



Mims

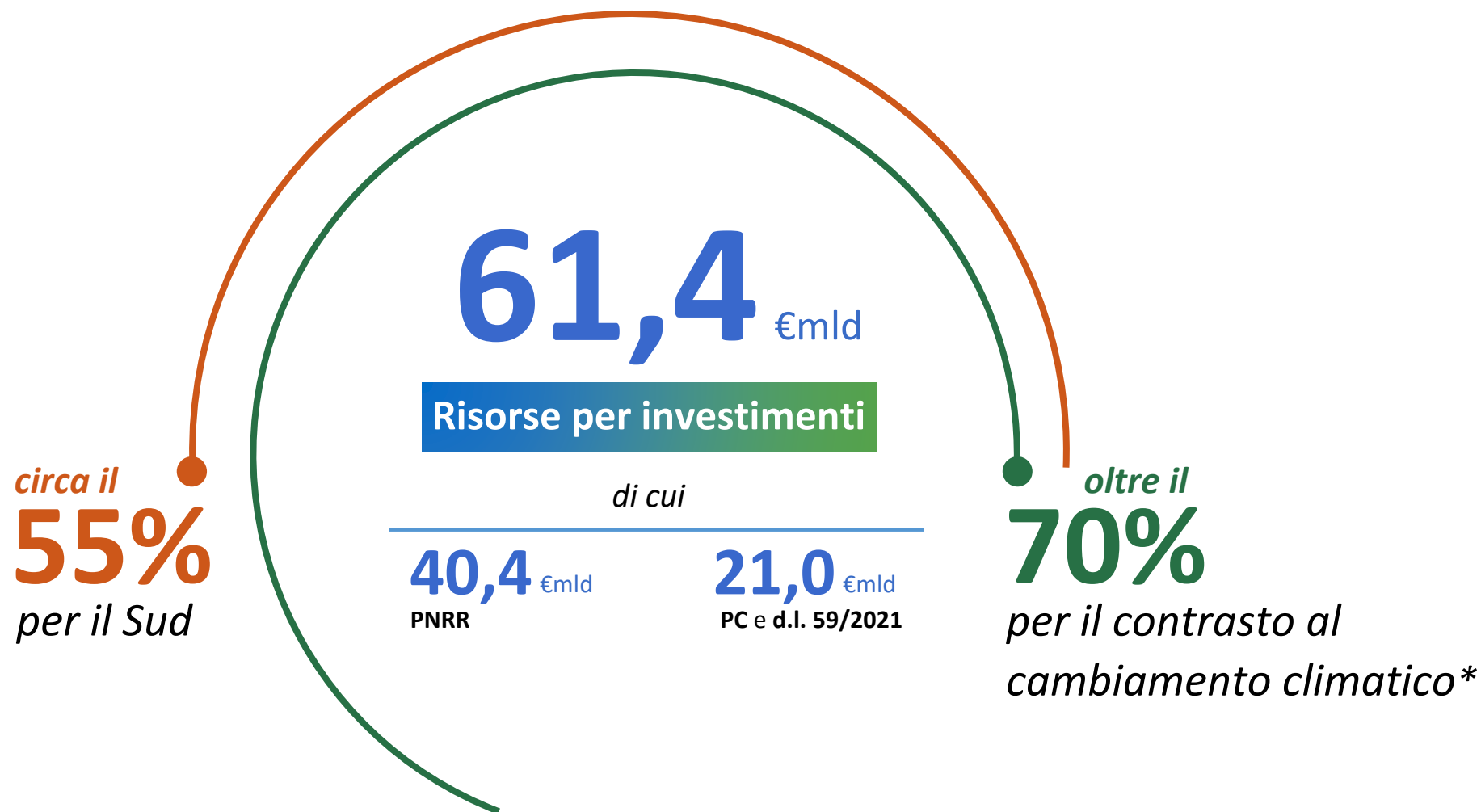
Ministero delle infrastrutture
e della mobilità sostenibili

Lo stato di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e del Piano Complementare di competenza del Mims

*Audizione presso la Commissione VIII
Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici della Camera dei Deputati*

09 febbraio 2022

Il PNRR e il PC: risorse di competenza del Mims



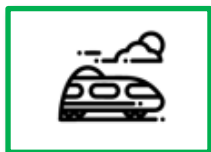
* Stima effettuata con la metodologia Climate and Environmental Tracking del Regolamento UE 2021/241. Il peso calcolato sui soli fondi PNRR aumenta a 75,5%.

Gli interventi del Mims che contribuiscono maggiormente alla lotta ai cambiamenti climatici

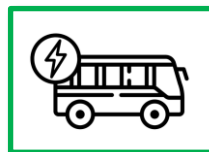
Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica



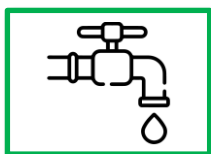
Sviluppo del
Trasporto Rapido
di Massa



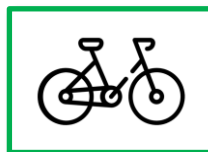
Sperimentazione
dell'idrogeno per il trasporto
ferroviario e stradale



Bus elettrici e rinnovo
del parco autobus e
ferroviario regionale



Infrastrutture
idriche



Piano nazionale
delle ciclovie

Missione 3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile



Rete ferroviaria
alta velocità e alta capacità
(verso il Sud, collegamenti con
l'Europa, collegamenti diagonali)



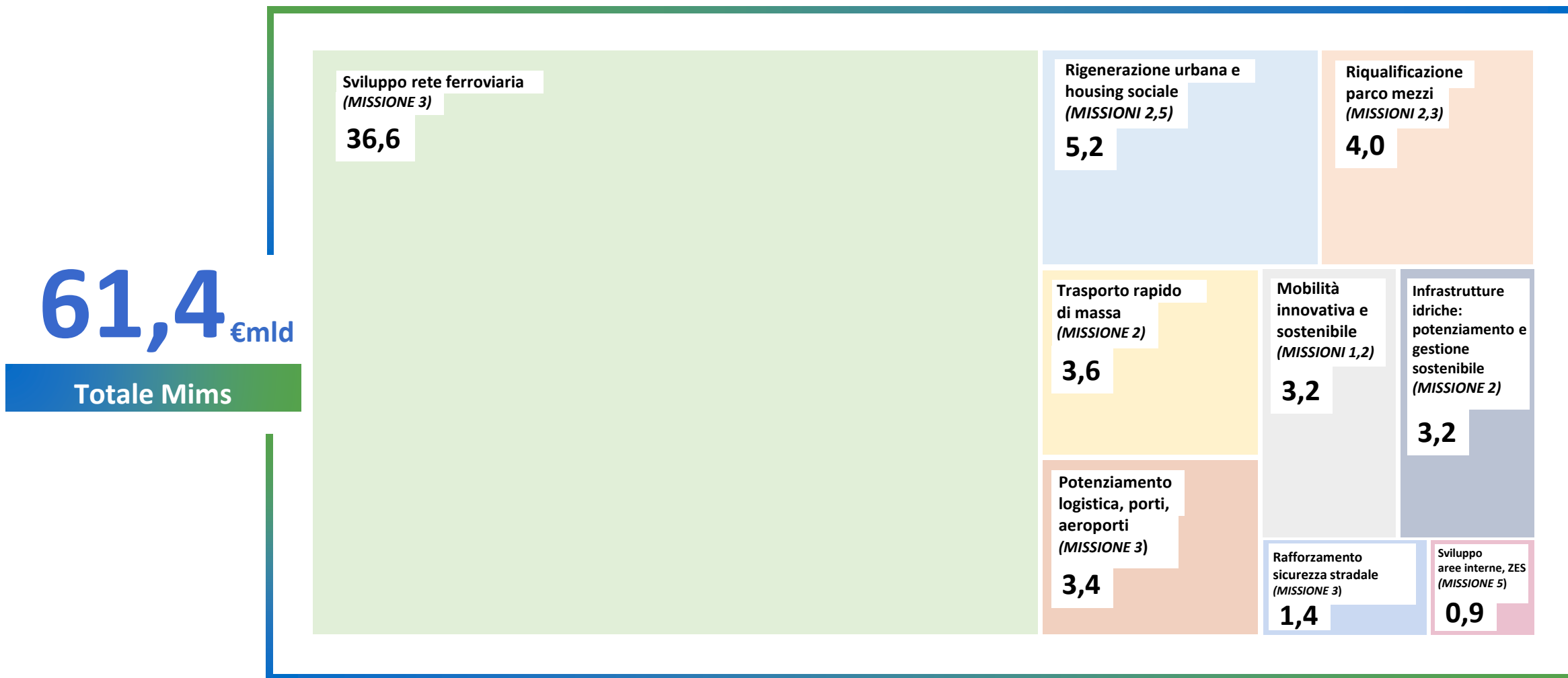
Upgrade e
elettrificazione
linee al Sud

Nota: interventi individuati secondo la metodologia Climate and Environmental Tracking del Regolamento UE 2021/241.

Il PNRR e il PC: risorse suddivise per missione

Missioni	Risorse totali (€mld)
Digitalizzazione, innovazione e cultura	0,475
Rivoluzione verde e transizione ecologica	15,159
Infrastrutture per una mobilità sostenibile	41,872
Inclusione e coesione	3,863
Totale	61,369

Il PNRR e il PC: risorse suddivise per settore di investimento



Fonte: elaborazione Mims su fondi PNRR e PC, incluso arrotondamento decimale in €mld. Resta ferma la suddivisione in Missioni e Componenti dei fondi in oggetto.

Il PNRR e il PC: risorse suddivise per tipologia di investimento



Alcuni esempi di investimento



Infrastrutture ferroviarie



Acquisto autobus green



Contributi per rinnovo navi



Infrastrutture idriche



Rinnovo treni



Supporto filiera autobus elettrici



Edilizia sociale e penitenziaria



Servizi di digitalizzazione del TPL



Digitalizzazione servizi aeroportuali

* Di cui 46,4 €mld riguardano opere pubbliche (es.: infrastrutture di linea o puntuali) e 6,5 €mld investimenti che prevedono contestualmente la realizzazione di un'infrastruttura e l'acquisto di beni e servizi (es.: potenziamento delle linee e del materiale rotabile). Fonte: elaborazione Mims su fondi PNRR e PC, incluso arrotondamento decimale in €mld. Resta ferma la suddivisione in Missioni e Componenti dei fondi in oggetto.

Il PNRR e il PC: risorse suddivise per soggetto attuatore

Soggetti attuatori	Risorse (mld)	Percentuale (%)
Rete Ferroviaria Italiana*	35,0	57,0
Enti territoriali <i>Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni</i>	13,4	21,9
Concessionari e società di gestione <i>Concessionari infrastrutture idriche, Società di gestione ferrovie regionali e servizi ferrovie storiche, ZES, ANAS e concessionari autostradali per sistema monitoraggio ponti e viadotti</i>	7,0	11,4
Autorità di Sistema Portuale	3,0	4,9
Imprese e soggetti economici <i>Imprese logistica ferroviaria e navigazione, ENAV, soggetti filiera industriale autobus, soggetti economici di infrastrutture GNL</i>	1,6	2,5
Provveditorati Opere Pubbliche Mims	1,4	2,3
Totale	61,4	100,0

* Include, tra gli altri, AV/AC al 2026 e 2030, Programmi ERTMS, nodi e direttrici, elettrificazione e resilienza al Sud, Piano stazioni al Sud.
Fonte: elaborazione Mims su fondi PNRR e PC, incluso arrotondamento decimale in €mld.

A che punto siamo: il 98,7% delle risorse è stato ripartito e assegnato

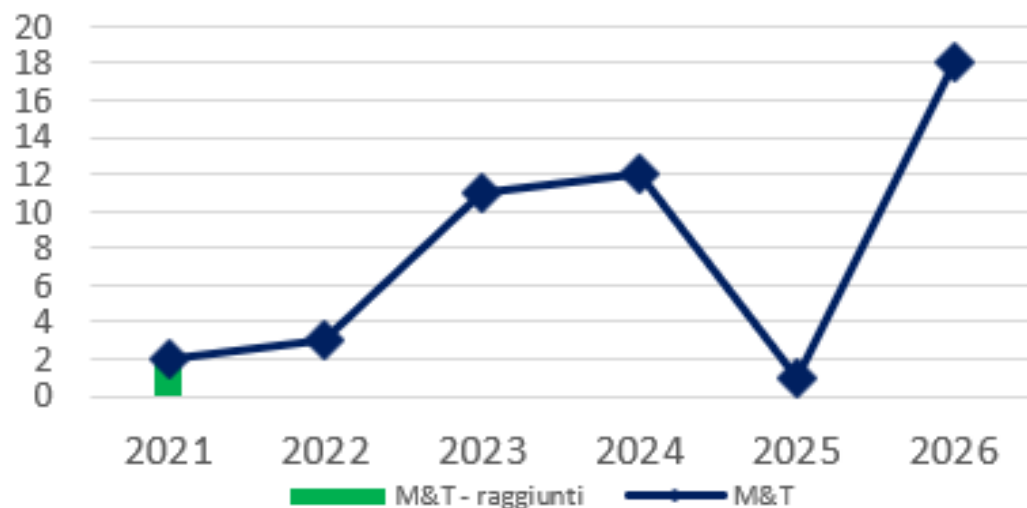


** I totali potrebbero differire a causa degli arrotondamenti decimali. Totale delle risorse attivate di cui 60,5 €mld di diretta competenza Mims e 0,9 €mld a competenza mista con altri Ministeri. Dati aggiornati al 08 febbraio 2022.*

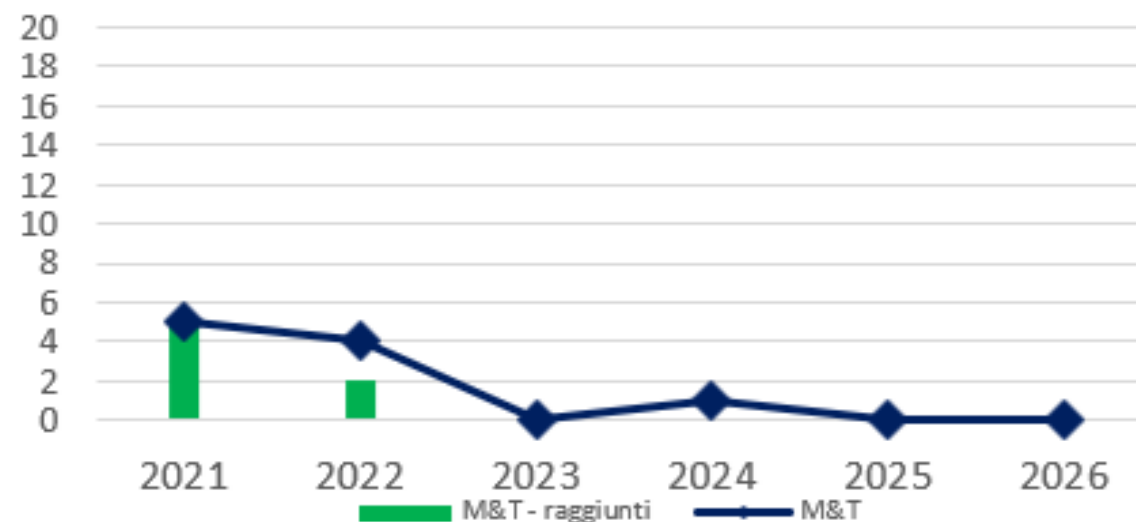
Traguardi e obiettivi per il 2022

- **53 traguardi e obiettivi finali da raggiungere entro il 2026**, di cui 43 per investimenti e 10 per riforme.
- **Già raggiunti tutti i 7 traguardi previsti per il 2021 e 2 traguardi previsti per il 2022.**
- **Nel 2022 sono previsti 7 traguardi** (4 per riforme, di cui 2 già raggiunti, e 3 per investimenti).

Traguardi e obiettivi per investimenti, per anno

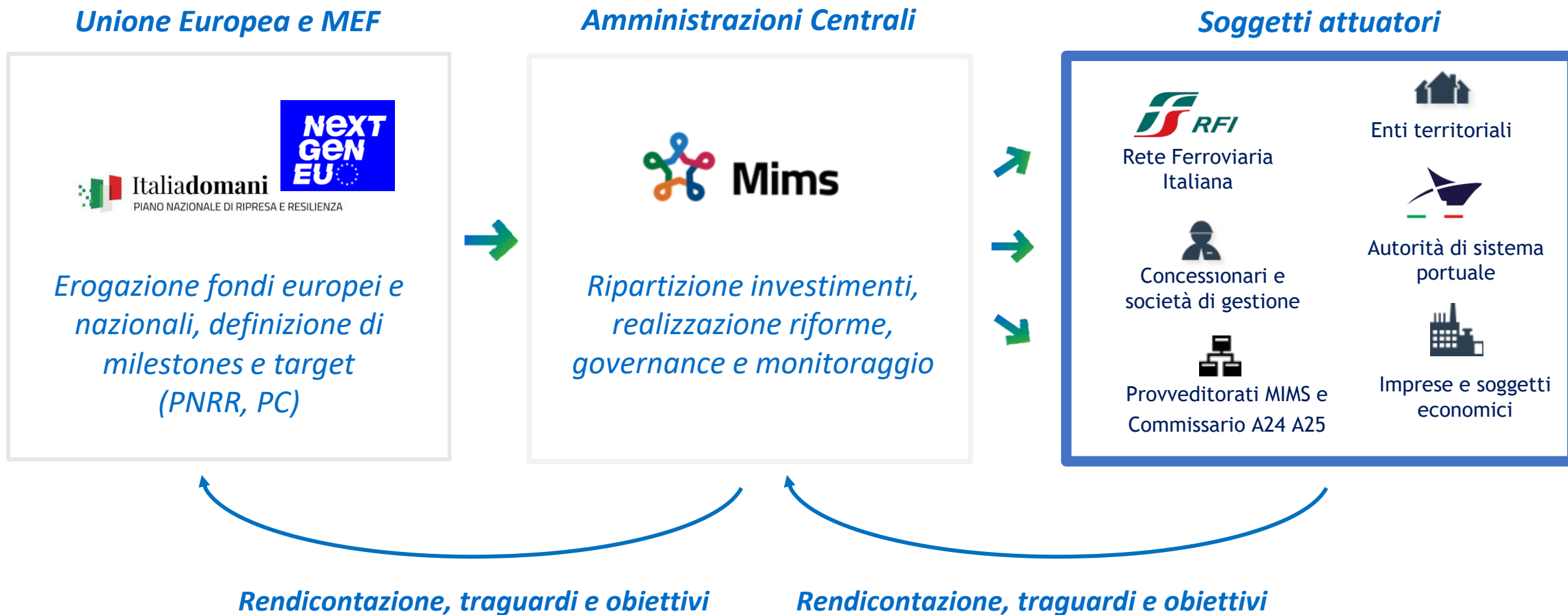


Traguardi e obiettivi per riforme, per anno





*M&T sta ad indicare Milestones & Targets (Traguardi e obiettivi)







Il PNRR: processo di assegnazione e rendicontazione delle risorse



Traguardi raggiunti per gli investimenti Mims 2021

2 Investimenti	2021	Traguardo	Outcome previsto
 - Supporto alla filiera produttiva degli autobus elettrici		Decreto Ministeriale n.478 del 29 novembre 2021, in corso di registrazione alla Corte dei Conti	<ul style="list-style-type: none">- Realizzazione di 45 progetti di trasformazione industriale finalizzati allo sviluppo della filiera produttiva degli autobus al fine di produrre veicoli elettrici e connessi
 - Infrastrutture per le Zone Economiche Speciali (ZES)		Decreto Ministeriale n.492 del 03 dicembre 2021, in corso di registrazione alla Corte dei Conti	<ul style="list-style-type: none">- 22 interventi relativi al collegamento di ultimo miglio con porti o aree industriali- 15 interventi di digitalizzazione della logistica, urbanizzazioni green o lavori di efficientamento energetico- 4 interventi di rafforzamento della resilienza nei porti

Traguardi raggiunti per le riforme Mims 2021

5 Riforme	2021	Traguardo	Outcome previsto
 - Valutazione dei progetti nel settore dei sistemi di TPL - impianti fissi e TRM	 Art. 44, c. 1-ter d.l. 77/2021 conv. l. 108/2021	 - Accelerazione iter di valutazione progetti  - Eliminazione delle duplicazioni amministrative	
 - Riforma dell' iter approvativo del Contratto di Programma tra Mims e RFI	 Art.5 del d.l. 152/2021	 - Riduzione tempi approvazione da 24 a 8 mesi  - Miglioramento indirizzo strategico  - Eliminazione duplicazioni amministrative	
 - Accelerazione dell' iter autorizzativo dei progetti ferroviari	 Art.6 d.l. 152/2021	 - Riduzione tempi autorizzativi per tutti i progetti ferroviari da 11 a 6 mesi	
 - Trasferimento titolarità ponti e viadotti delle strade di secondo livello ai titolari delle strade di primo livello	 Art. 1, c. 1-bis d.l. 121/2021 conv. l. 156/2021 e D.M. Mims 485/2021	 - Trasferimento degli obblighi manutentivi dagli Enti Locali ad ANAS e concessionari autostradali	
 - Linee guida per classificazione, valutazione e monitoraggio di rischio e sicurezza ponti	 D.M. Mims n.493 del 03/12/2021	 - Estensione delle Linee Guida per la sicurezza dei ponti e viadotti all'intera rete viaria nazionale (compresi gli Enti Locali)	

Investimenti Mims in linea con i traguardi 2022

3 Investimenti

2022

Avanzamento

Outcome previsto



- Programma innovativo della qualità dell'abitare (PINQUA)

- Decreto MIMS 7 ottobre 2021 n.383 con il quale sono stati approvati gli elenchi dei beneficiari e delle proposte presentate
- Approvato lo schema di convenzione da stipulare con gli Enti beneficiari

- Firma delle convenzioni con gli enti beneficiari per la realizzazione di **10.000 unità abitative**, in termini sia di ristrutturazione sia di riqualificazione e **800.000 m² di superficie di spazi pubblici**



- Collegamenti ferroviari Alta Velocità (AV) per il Sud per passeggeri e merci

- Affidati lavori di realizzazione per tutti i lotti PNRR
- Linea Palermo-Catania: in corso le attività propedeutiche all'avvio delle Attività Negoziali per i Lotti 4b e Lotto 5 e gli iter autorizzativi per il Lotto 3 e Lotto 4a

- Aggiudicazione, entro la fine dell'anno, degli appalti per la **realizzazione delle linee AV Napoli-Bari e Palermo-Catania**




- Sviluppo del sistema europeo di gestione del traffico ferroviario (ERTMS)

- Primo Accordo Quadro Multi-tecnologico aggiudicato a novembre 2021; contratti applicativi in fase di stipula
- Secondo Accordo Quadro pubblicato il 24 dicembre 2021 con aggiudicazione prevista entro luglio 2022; stipula dei contratti applicativi prevista nel secondo semestre 2022

- Affidamento dei lavori per la progettazione esecutiva e la **realizzazione del sistema ERTMS su 4900 km di linee ferroviarie**
- **Implementazione dell'ERTMS su 312 km di linee ferroviarie**

Traguardi raggiunti per le riforme Mims 2022

2 Riforme	2022	Traguardo	Outcome previsto
 - Semplificazione normativa e rafforzamento della governance per la realizzazione di investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico		art. 2, comma 4- <i>bis</i> , del decreto-legge n. 121/2021 convertito in l. n. 156/2021	<ul style="list-style-type: none">- Riduzione delle dispersioni e miglioramento dell'adattamento ai cambiamenti climatici delle reti di adduzione principale e di distribuzione- Semplificazione normativa e accelerazione degli investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico- Rafforzamento della governance e miglioramento della gestione del sistema
 - Semplificazione delle procedure per il processo di pianificazione strategica in ambito portuale		art. 4, comma 1- <i>septies</i> del decreto-legge n. 121/2021, convertito in l. n. 156/2021	<ul style="list-style-type: none">- Semplificazione delle procedure di pianificazione strategica

Le altre riforme Mims in linea con i traguardi 2022

2 Riforme

2022

Traguardo

Outcome previsto



- Aggiudicazione competitiva delle **concessioni nelle aree portuali**

Nuovo regolamento delle concessioni nelle aree demaniali portuali

- Garantire un'**aggiudicazione maggiormente competitiva** delle concessioni nelle aree portuali
- Definire la **durata** delle nuove concessioni; i **poteri di supervisione e controllo** delle autorità che rilasciano la concessione; le **modalità di rinnovo**; il **trasferimento degli impianti** al nuovo concessionario al termine della concessione; i **limiti dei canoni minimi** a carico dei licenziatari

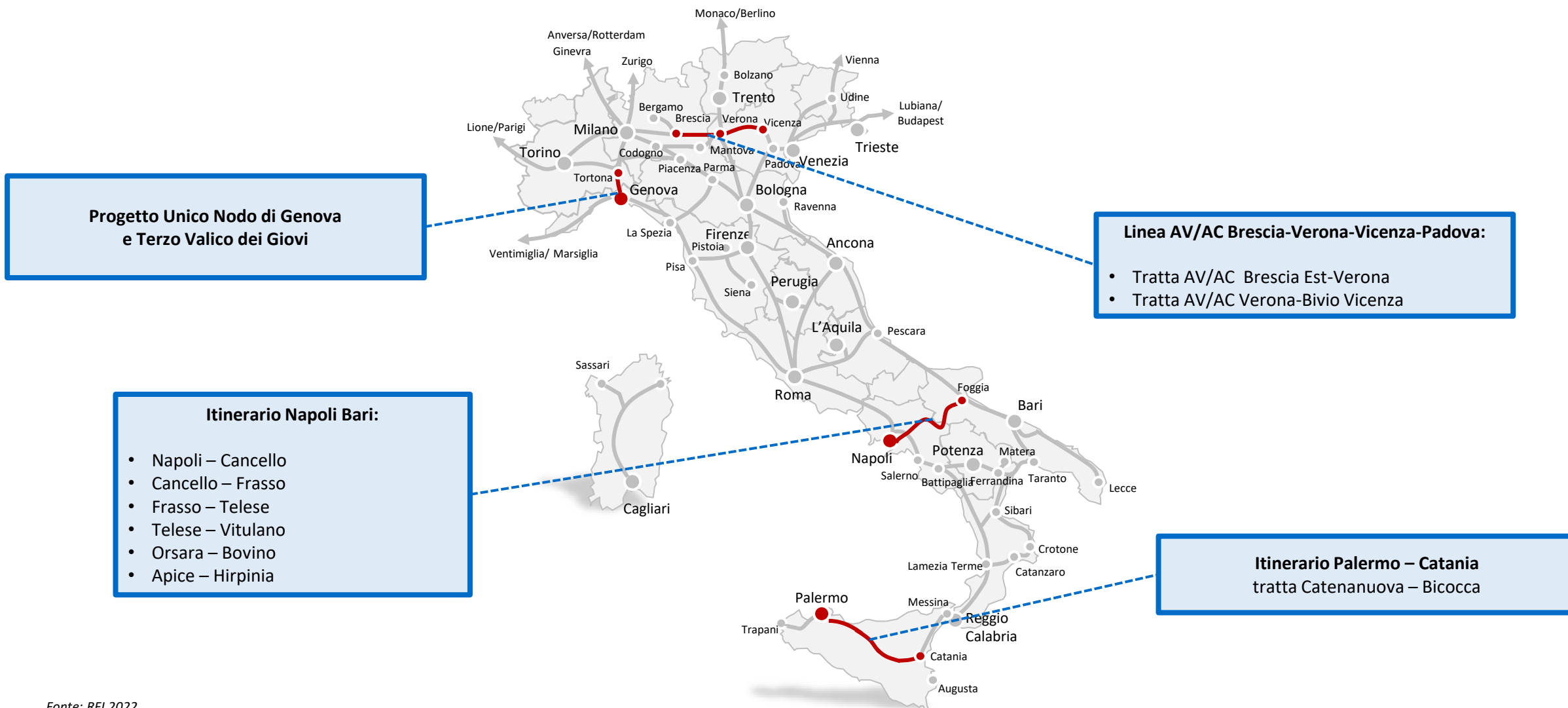


- Semplificazione delle procedure di **autorizzazione per gli impianti di "Cold Ironing"**

Nuovo atto legislativo

- **Semplificazione dei processi autorizzativi** per la realizzazione di infrastrutture finalizzate alla fornitura di energia elettrica da terra alle navi durante la fase di ormeggio

Focus: i cantieri aperti in ambito ferroviario



Fonte: RFI 2022

Attuazione e governance del PNRR: i principi del G20

Gli **investimenti infrastrutturali sostenibili** dal punto di vista economico, sociale e ambientale costituiscono la **spina dorsale per lo sviluppo economico e sociale di un territorio**.

A livello internazionale, i **Principi del G20** – concordati dai leader del G20 sotto la presidenza del Giappone – forniscono un quadro di riferimento, volontario e non vincolante, per realizzare **investimenti infrastrutturali che massimizzino l'impatto economico, sociale e ambientale**:

- Massimizzare **l'impatto positivo delle infrastrutture**
- Aumentare **l'efficienza economica** tenendo conto dell'intero ciclo di vita
- Valutazione degli **impatti ambientali**
- **Resilienza** a fronte di disastri naturali e di altri rischi
- Considerare la **dimensione sociale** dell'investimento
- Rafforzamento della **governance** delle infrastrutture



I nuovi strumenti di progettazione e valutazione adottati dal Mims, come le **linee guida settoriali** di valutazione degli investimenti in opere pubbliche, le **linee guida per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica (PFTE)** emanate dal Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici (CSLLPP) con l'introduzione della **Relazione di Sostenibilità** delle opere, e le linee guida sullo svolgimento del **Dibattito Pubblico**, vanno proprio in questa direzione.

Attuazione e governance del PNRR: il Comitato Speciale del CSLLPP

Il **Comitato Speciale PNRR del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici**, stato istituito ai sensi dell'art. 45 del D.L. n. 77/2021, convertito nella Legge n. 108/2021, agisce in due fasi distinte:

- 1** **Attività consultiva** mediante l'espressione di un parere sui **progetti di fattibilità tecnica ed economica** di cui all'allegato IV della norma.
- 2** **Ruolo di "cerniera" procedimentale** tra la conclusione della Conferenza di Servizi e l'invio del progetto alla Segreteria Tecnica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, anche al fine di individuare possibili soluzioni per il superamento del c.d. «dissenso qualificato», qualora espresso in sede di Conferenza di Servizi.

Il Comitato sta operando nel **rigoroso rispetto dei tempi assegnati**, estremamente contenuti (**15 gg** per richiesta di chiarimenti/integrazioni e **20 gg** per il completamento dell'esame e l'espressione del parere tecnico) assicurando in ogni caso un compiuto esame tecnico sul progetto, nonché degli **elementi legati alla sostenibilità dell'opera**.

Alcuni numeri sull'attività svolta dal Comitato Speciale del CSLLPP ad oggi:



21 Progetti*

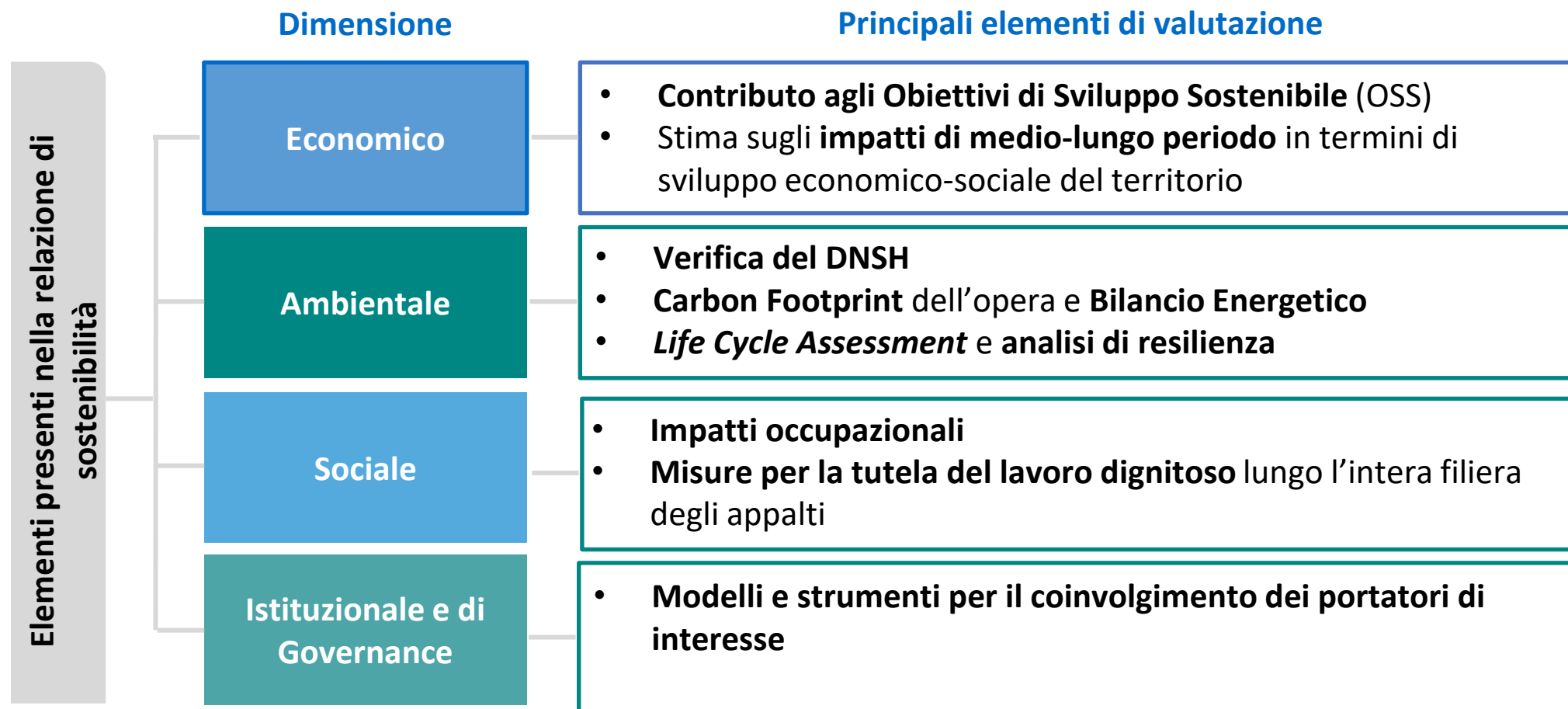
— di cui, **12 finanziati da risorse PNRR, 1 in parte dal PNRR, 7 da risorse nazionali e 1 dal PC**

— tra questi: **i pareri su 14 progetti sono già stati emessi e 5 progetti in corso d'esame**; 2 progetti non sono stati ancora trasmessi al Comitato Speciale

* Nuovo tronco superiore del Peschiera; Diga foranea di Genova; Itinerario Palermo-Catania-Messina: Lotto 1, Lotto 2, Lotto 3, Lotto 4, Lotto 5, Lotto 6, Lotto 1 - Fiumefreddo Letojanni, Lotto 2 - Letojanni Giampileri; Interramento pista Fontanarossa; Linea Verona-Brennero: Circonvallazione di Trento Lotto 3a; Linea Roma-Pescara: Lotto Interporto D'Abruzzo- Manoppello - Lotto 1, Manoppello-Scafa - Lotto 2; Linea Salerno-Reggio Calabria: Battipaglia-Praja - Lotto 1, Paola /S.Lucido (Nuova Galleria Santomarco); Linea Orte-Falconara: Genga-Serra San Quirico - Lotto 2; Diga di Campolattaro; Linea Battipaglia-Potenza-Taranto: Grassano-Bernalda; Adriagateway del porto di Trieste.

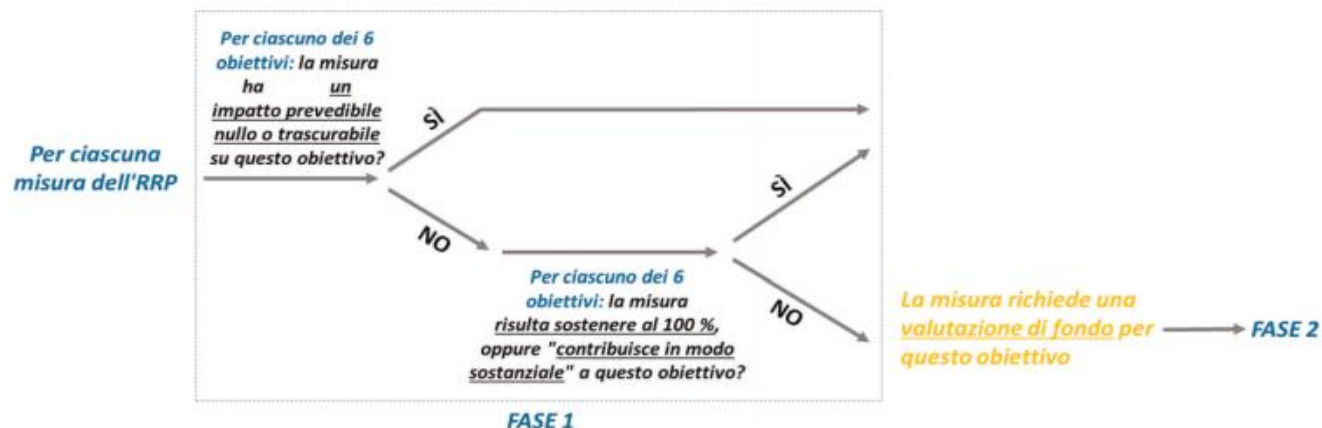
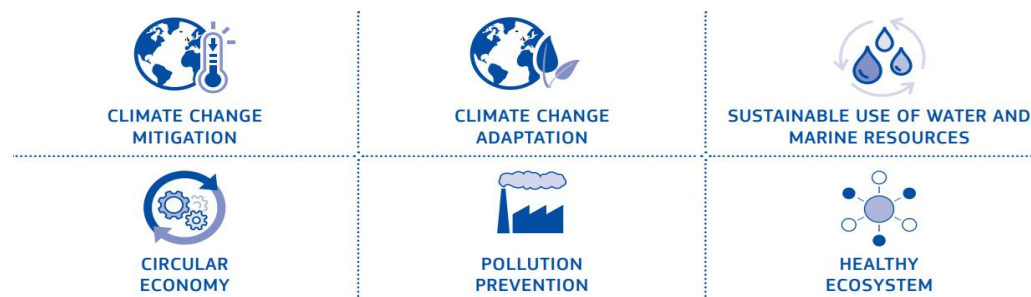
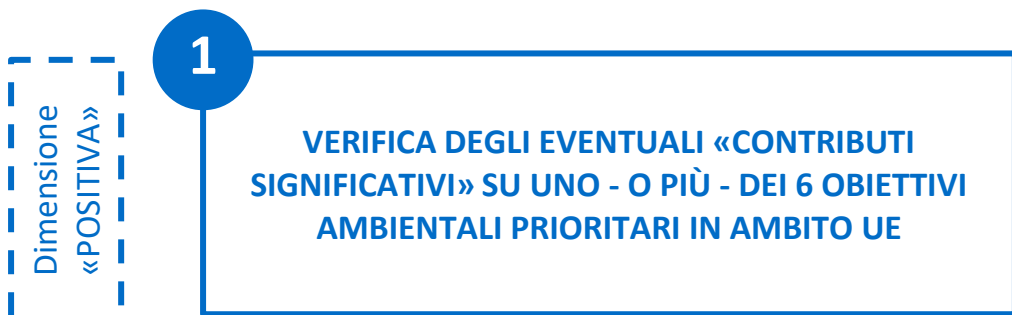
Attuazione e governance del PNRR: la relazione di sostenibilità

Con le nuove Linee Guida per il **Progetto di fattibilità tecnico-economica** approvate dal Consiglio superiori dei Lavori Pubblici si è introdotto come nuovo documento di analisi *ex ante* la **Relazione di Sostenibilità delle opere**.



Attuazione e governance del PNRR: il principio DNSH nella relazione di sostenibilità

La valutazione della dimensione ambientale è sviluppata in linea con il regolamento che istituisce il meccanismo di ripresa e resilienza e con la Tassonomia EU. L'analisi mira a identificare **la componente «positiva»** e quella **«negativa»** dei possibili impatti ambientali.



Attuazione e governance del PNRR: il dibattito pubblico

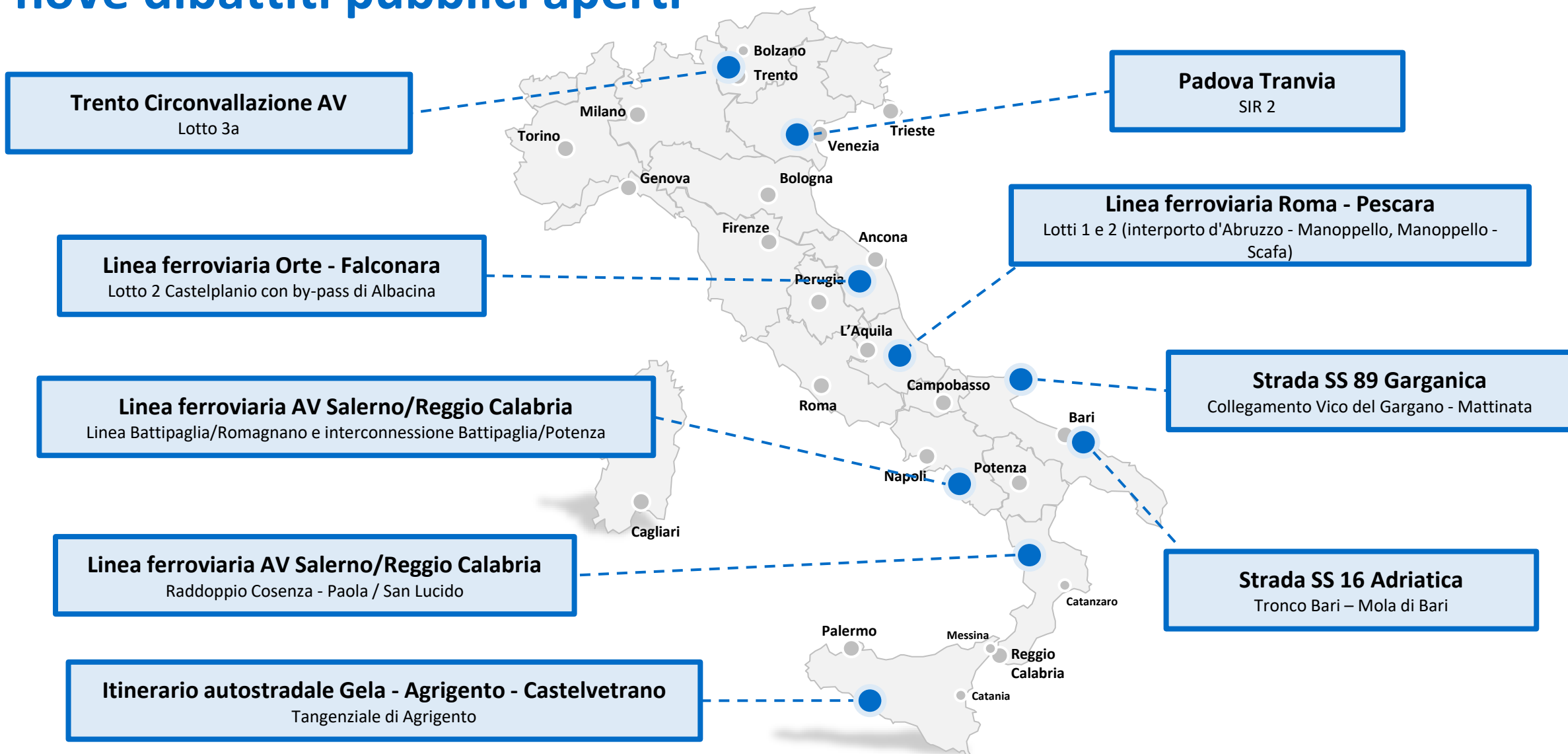
Il Mims si è dotato di una serie di **strutture di governance** per rendere più rapido ed efficace il sistema organizzativo che dovrà gestire le attività connesse alla **programmazione e implementazione del PNRR**. Tra queste, il **dibattito pubblico** è uno strumento di democrazia partecipativa fondamentale per assicurare la massima inclusione dei portatori di interesse nella discussione e progettazione di un'opera.

La **Commissione Nazionale per il Dibattito Pubblico** istituita presso il Mims ha approvato con la raccomandazione n. 2 le **linee Guida per il procedimento abbreviato per le opere PNRR** prioritarie per le quali è obbligatorio il dibattito pubblico, oltre alla riduzione delle soglie dimensionali per assicurare il dibattito su più opere.

L'obiettivo del procedimento abbreviato per le opere PNRR è di **coniugare efficienza e velocità** oltre a un diretto coinvolgimento del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblico, in tal senso le linee guida in questione ne chiariscono dinamica, tempi e modi, oltre ai requisiti della figura chiave, il Coordinatore del dibattito pubblico.

Ad oggi, sono stati avviati 9 dibattiti pubblici. Tra questi, quello sulla circonvallazione AV di Trento è quasi giunto a conclusione.

I nove dibattiti pubblici aperti



L'esempio della circonvallazione AV di Trento

Il procedimento di dibattito pubblico abbreviato per la circonvallazione di Trento è quasi concluso e il coordinatore ha presentato la relazione conclusiva, ora in attesa del parere della conferenza dei servizi.

Alcuni numeri sul dibattito in questione:



1.008 partecipanti al dibattito
di cui 390 in presenza e 618 online

5.949 persone raggiunte
via social media



17 incontri
di cui 6 con il pubblico e 11 tecnici

53 documenti di commento
ricevuti dagli stakeholder (quaderni degli attori)

125 articoli
della stampa sul dibattito

Una svolta storica: tutela dell'ambiente ed equità intergenerazionale in Costituzione

L'8 febbraio, la Camera ha approvato la proposta di legge costituzionale, completando l'iter previsto dalla Costituzione per emendarla, introducendo modifiche agli Articoli 9 e 41 del testo costituzionale. In particolare:

- All'Art.9, vengono riconosciuti tra i principi della Repubblica la **tutela l'ambiente**, della **biodiversità** e **degli ecosistemi**, **anche nell'interesse delle future generazioni**.
- All'Art. 41, che sancisce la libertà di iniziativa economica, si precisa che questa non possa svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o **in modo da recare danno alla salute e all'ambiente**, oltre che alla sicurezza, alla libertà e alla dignità umana, riconoscendo alla legge il compito di determinare i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata sia indirizzata e coordinata **a fini ambientali**, oltre che sociali.



Queste modifiche segnano una svolta storica, che impone di affrontare le grandi sfide presenti e future coniugando le esigenze economiche, la giustizia sociale e quella ambientale, al fine di costruire un percorso di sviluppo sostenibile nel rispetto dei principi di **ecologia integrale** e di **equità intergenerazionale**.



Mims

Ministero delle infrastrutture
e della mobilità sostenibili