



ANAC AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici

1° quadrimestre 2020

Ufficio Osservatorio Studi e Analisi banche dati



Sommario

Procedure di affidamento perfezionate di importo uguale o superiore a € 40.000	2
1. Analisi generale	3
2. Analisi comparata per tipologia di settore e di contratto	8
3. Analisi comparata per fasce d'importo	14
4. Analisi comparata per scelta del contraente	17
5. Focus sui lotti di gara non perfezionati	20

Procedure di affidamento perfezionate di importo uguale o superiore a € 40.000

Il rapporto quadrimestrale seguente è suddiviso in 4 sezioni, di cui:

- una generale contenente le statistiche aggregate dei contratti pubblici
- tre sezioni di dettaglio - in cui viene effettuata un'analisi comparata con il quadrimestre dell'anno precedente - relative alle diverse tipologie di contratto (lavori, servizi e forniture)

Esclusivamente per questo rapporto quadrimestrale è stata inserita anche una quinta sezione, contenente un aggiornamento sulle procedure per le quali era stato acquisito il CIG nel 1° quadrimestre 2020 – in piena emergenza sanitaria - e che all'epoca della redazione del documento [L'Autorità e l'emergenza COVID-19](#) risultavano ancora non perfezionati.

Le analisi contenute all'interno del presente documento sono state effettuate sulla base dei dati presenti nella Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) aggiornati alla fine del mese di agosto 2020. Tutti i dati fanno riferimento alle procedure di affidamento (bandi e inviti di importo a base di gara pari o superiore a 40.000 euro) c.d. **perfezionate**, per le quali cioè è stato pubblicato un bando (nel caso di procedure aperte) o è stata inviata una lettera di invito (nel caso di procedure ristrette o negoziate) ovvero è stata manifestata la volontà di affidare l'appalto (nel caso di affidamenti diretti).

Occorre, inoltre, precisare che, per ragioni di omogeneità e rappresentatività, sono state escluse le procedure relative a: bandi aventi a oggetto servizi finanziari ed assicurativi, poiché per questi appalti le stazioni appaltanti spesso indicano un importo che non può essere considerato quello effettivo dell'appalto; bandi che, pur presenti nel sistema di monitoraggio dell'ANAC, non rientrano tra i contratti pubblici "classici" (scelta del socio privato nella società mista, affidamento diretto a società in-house, affidamento diretto a società raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di lavori pubblici); bandi relativi ad adesioni a convenzioni/accordi quadro, in quanto la loro inclusione nell'insieme di analisi, considerando la contemporanea presenza dei bandi "a monte" per la stipula di convenzioni/accordi quadro, produrrebbe una duplicazione degli importi; bandi che risultano essere stati annullati, cancellati o andati deserti.

Pertanto, l'analisi potrebbe non ricomprendere alcuni appalti, anche di grande importo, che risultano o non ancora perfezionati nella BDNCP o esclusi in base ad uno dei criteri di cui sopra.

Si precisa, inoltre, che la data di riferimento è quella di pubblicazione risultante dal sistema SIMOG. Anche i dati relativi al precedente anno sono aggiornati a fine agosto 2020.

1. Analisi generale

Tabella 1A - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto (Periodo: gennaio - aprile 2020)

Settore	Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
		Gen - Apr 2020	% CIG	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	% Importo	
Ordinario	Forniture	18.461	37,8%	17.564.490.386	38,0%	951.438
	Lavori	9.255	19,0%	6.211.497.245	13,4%	671.150
	Servizi	14.032	28,8%	13.863.903.212	30,0%	988.020
Speciale	Forniture	2.512	5,1%	2.294.823.506	5,0%	913.544
	Lavori	1.271	2,6%	2.281.230.807	4,9%	1.794.831
	Servizi	3.261	6,7%	4.035.932.102	8,7%	1.237.636
Totale generale		48.792	100,0%	46.251.877.258	100,0%	947.940

Fonte: ANAC

Grafico 1A.1 – Distribuzione percentuale del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di settore e di contratto

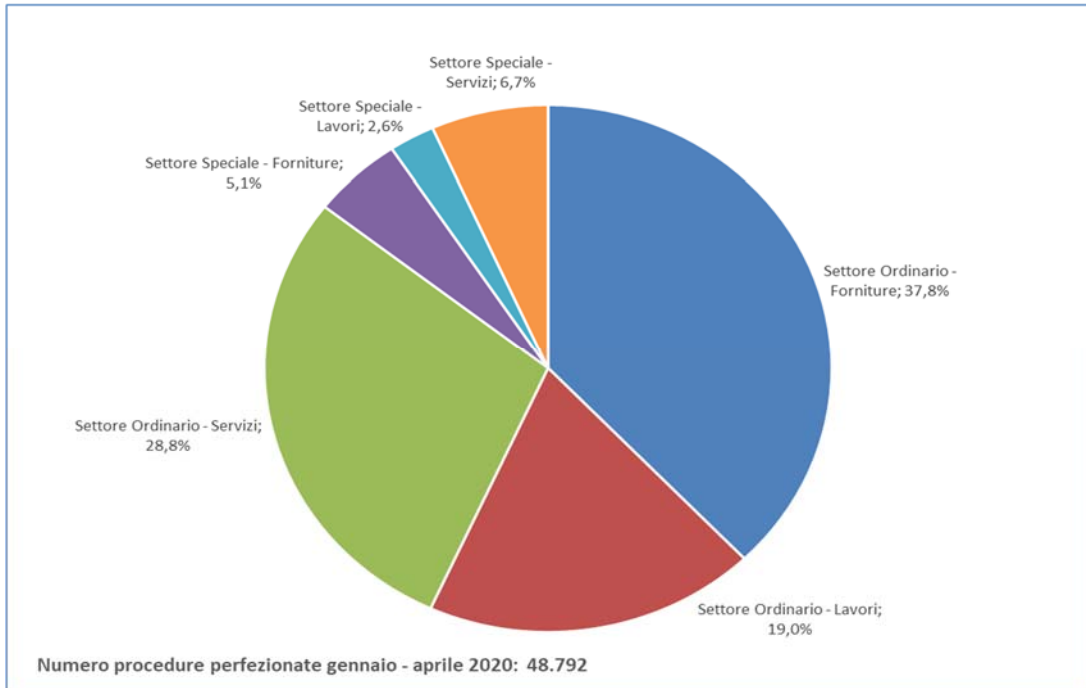


Grafico 1A.2 – Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di settore e di contratto

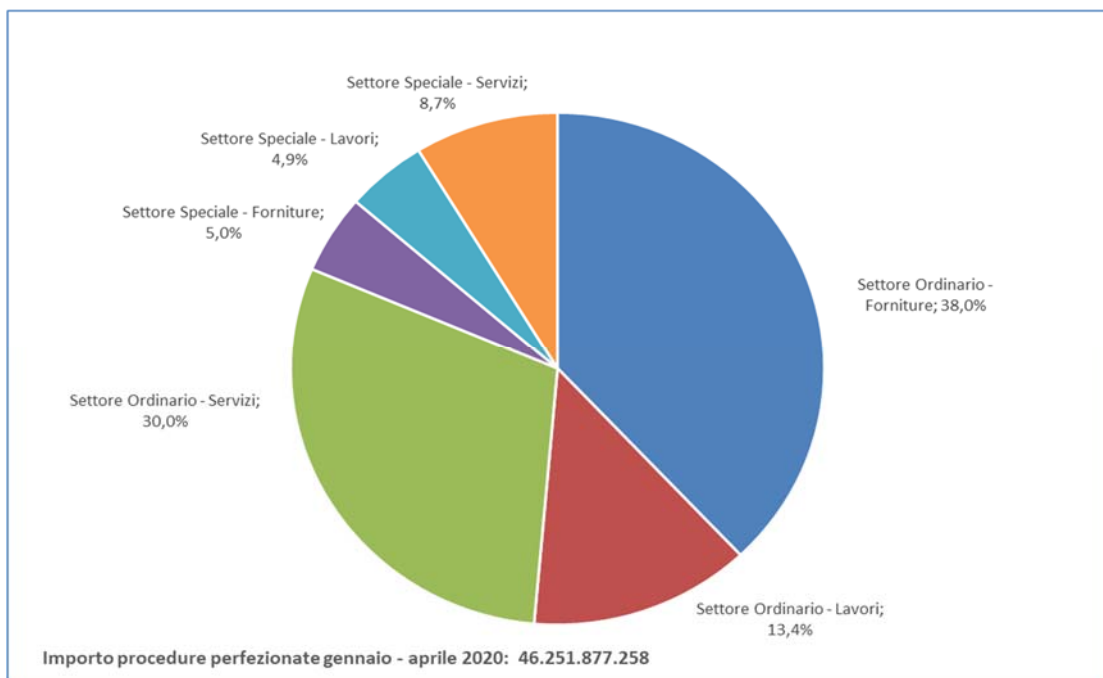


Tabella 1B - Distribuzione delle procedure di affidamento perfezionate, di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Osservatorio Regionale di competenza dell'Amministrazione (Periodo: gennaio - aprile 2020)

Osservatorio Regionale	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
CENTRALE	9.785	20,1%	15.755.549.525	34,1%
PIEMONTE	3.773	7,7%	3.427.421.728	7,4%
VALLE D'AOSTA	230	0,5%	109.643.530	0,2%
LOMBARDIA	5.021	10,3%	5.175.104.487	11,2%
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	904	1,9%	390.691.604	0,8%
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO	1.128	2,3%	447.179.305	1,0%
VENETO	3.190	6,5%	1.351.362.527	2,9%
FRIULI VENEZIA GIULIA	1.163	2,4%	416.176.531	0,9%
LIGURIA	2.213	4,5%	1.974.377.450	4,3%
EMILIA ROMAGNA	2.910	6,0%	3.535.759.828	7,6%
TOSCANA	2.043	4,2%	1.651.845.778	3,6%
UMBRIA	735	1,5%	457.119.450	1,0%
MARCHE	1.143	2,3%	560.205.731	1,2%
LAZIO	2.954	6,1%	2.238.038.419	4,8%
ABRUZZO	1.571	3,2%	1.288.052.294	2,8%
MOLISE	114	0,2%	36.314.181	0,1%
CAMPANIA	2.404	4,9%	1.912.054.687	4,1%
PUGLIA	2.205	4,5%	1.282.704.107	2,8%
BASILICATA	491	1,0%	303.905.582	0,7%
CALABRIA	859	1,8%	372.589.687	0,8%
SICILIA	2.185	4,5%	1.323.765.385	2,9%
SARDEGNA	1.336	2,7%	1.107.535.240	2,4%
#NON CLASSIFICATO#	435	0,9%	1.134.480.202	2,4%
Totale	48.792	100,0%	46.251.877.258	100,0%

Fonte: ANAC

Tabella 1C - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di stazione appaltante (Periodo: gennaio - aprile 2020)

Tipologia Stazione Appaltante	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
Agenzie Fiscali	111	0,2%	27.097.255	0,1%
Agenzie Regionali Sanitarie	677	1,4%	352.053.298	0,8%
Autorità Nazionali di Vigilanza e Regolazione	50	0,1%	76.336.691	0,2%
Aziende del Servizio Sanitario Nazionale	7.033	14,4%	3.055.162.845	6,6%
Aziende Farmaceutiche e Farmacie	132	0,3%	35.067.609	0,1%
Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Policlinici	3.675	7,5%	1.427.595.389	3,1%
Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona	129	0,3%	93.059.434	0,2%
Camere di Commercio	47	0,1%	16.559.054	0,1%
Centrale Committenza	4.598	9,4%	11.189.603.109	24,2%
Centrale Committenza - Settore Sanità	808	1,7%	1.564.740.411	3,4%
Città Metropolitane	186	0,4%	55.878.814	0,1%
Comuni	9.019	18,5%	4.454.731.900	9,7%
Comunità montane	178	0,4%	72.163.935	0,2%
Consorzi di bonifica	335	0,7%	137.508.051	0,3%
Altri Consorzi (esclusi consorzi di comuni, bonifica, ricerca e universitari)	232	0,5%	113.045.510	0,2%
Enti di Previdenza e Organi professionali	138	0,3%	92.336.338	0,2%
Enti e Istituzioni di Ricerca	325	0,7%	181.371.938	0,4%
Enti ed Agenzie produttori di servizi assistenziali, ricreativi, culturali e ambientali	884	1,8%	296.125.944	0,7%
Enti ed Agenzie produttori di servizi economici e di regolazione dell'attività economica	1.545	3,2%	1.221.655.965	2,6%
Enti ed Agenzie produttori di servizi finanziari, bancari e assicurativi	83	0,2%	23.038.220	0,0%
Enti per l'edilizia residenziale e Agenzie immobiliari	371	0,8%	408.070.005	0,9%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture aeroportuali	398	0,8%	272.982.983	0,6%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture stradali	971	2,0%	2.763.263.411	6,0%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Ferrovie	861	1,8%	1.027.599.858	2,2%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Gestione rifiuti	1.311	2,7%	2.515.444.589	5,4%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Informatica e telecomunicazioni	950	1,9%	291.666.387	0,6%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Multiservizi	1.325	2,7%	827.336.956	1,8%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Porti ed Interporti	115	0,2%	143.083.480	0,3%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di energia elettrica	1.144	2,3%	1.536.286.873	3,3%



Tipologia Stazione Appaltante	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di gas e calore	628	1,3%	1.572.885.072	3,4%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Raccolta, trattamento e fornitura di acqua	1.622	3,3%	1.758.950.862	3,8%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Servizi postali	165	0,3%	92.631.063	0,2%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Trasporto pubblico locale	1.152	2,4%	964.212.390	2,1%
Fondazioni e Onlus culturali	100	0,2%	20.700.370	0,0%
Fondazioni e Onlus scientifiche	33	0,1%	10.423.165	0,0%
Fondazioni e Onlus settore sanitario	252	0,5%	70.518.019	0,2%
Fondazioni e Onlus settore servizi alla persona	1	0,0%	150.000	0,0%
Altro tipo Fondazioni (escluso culturali, scientifiche e settore sanità)	12	0,0%	10.354.045	0,0%
Istituti di Istruzione di ogni ordine e grado	153	0,3%	16.918.900	0,0%
Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico	366	0,8%	192.041.215	0,4%
Istituti Zooprofilattici Sperimentali	136	0,3%	24.099.072	0,1%
Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	56	0,1%	17.413.522	0,0%
Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare	4	0,0%	502.906	0,0%
Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo	137	0,3%	22.809.429	0,0%
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	6	0,0%	1.585.876	0,0%
Ministero della Difesa	1.137	2,3%	532.578.399	1,2%
Ministero della Giustizia	181	0,4%	114.761.778	0,2%
Ministero della Salute	11	0,0%	6.524.789	0,0%
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	143	0,3%	121.006.231	0,3%
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	17	0,0%	8.837.341	0,0%
Ministero dell'Economia e delle Finanze	210	0,4%	53.170.487	0,1%
Ministero dell'Interno	356	0,7%	389.855.587	0,8%
Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca	2	0,0%	112.783	0,0%
Ministero dello Sviluppo Economico	4	0,0%	3.297.078	0,0%
Organi Costituzionali e di Rilievo Costituzionale	56	0,1%	21.703.561	0,0%
Presidenza del Consiglio dei Ministri	436	0,9%	2.587.533.469	5,6%
Province	1.223	2,5%	465.764.553	1,0%
Regioni	1.188	2,4%	1.229.715.170	2,7%
Università	707	1,4%	269.740.390	0,6%
#Non classificato#	667	1,4%	1.400.213.484	3,0%
Totale	48.792	100,0%	46.251.877.258	100,0%

Fonte: ANAC

2. Analisi comparata per tipologia di settore e di contratto

Tabella 2A - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di settore, nei periodi gennaio - aprile 2019 / gennaio - aprile 2020

Settore	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Gen - Apr 2019	Gen - Apr 2020	Δ	Gen - Apr 2019 (valore in euro)	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Δ
Ordinario	42.798	41.748	-2,5%	46.658.908.998	37.639.890.843	-19,3%
Speciale	7.965	7.044	-11,6%	9.413.736.020	8.611.986.415	-8,5%
Totale	50.763	48.792	-3,9%	56.072.645.018	46.251.877.258	-17,5%

Fonte: ANAC

Tabella 2B - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di contratto, nei periodi gennaio - aprile 2019 / gennaio - aprile 2020

Tipologia di contratto	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Gen - Apr 2019	Gen - Apr 2020	Δ	Gen - Apr 2019 (valore in euro)	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Δ
Forniture	16.690	20.973	25,7%	25.537.246.031	19.859.313.891	-22,2%
Lavori	13.288	10.526	-20,8%	8.838.403.385	8.492.728.052	-3,9%
Servizi	20.785	17.293	-16,8%	21.696.995.603	17.899.835.315	-17,5%
Totale	50.763	48.792	-3,9%	56.072.645.019	46.251.877.258	-17,5%

Fonte: ANAC

Tabella 2C - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di contratto, settori ordinari, nei periodi gennaio - aprile 2019 / gennaio - aprile 2020

Settore Ordinario	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Gen - Apr 2019	Gen - Apr 2020	Δ	Gen - Apr 2019 (valore in euro)	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Δ
Forniture	14.077	18.461	31,1%	22.513.196.190	17.564.490.386	-22,0%
Lavori	11.713	9.255	-21,0%	5.964.255.021	6.211.497.245	4,1%
Servizi	17.008	14.032	-17,5%	18.181.457.787	13.863.903.212	-23,7%
Totale	42.798	41.748	-2,5%	46.658.908.998	37.639.890.843	-19,3%

Fonte: ANAC

Tabella 2D - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di contratto, settori speciali, nei periodi gennaio - aprile 2019 / gennaio - aprile 2020

Settore Speciale	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Gen - Apr 2019	Gen - Apr 2020	Δ	Gen - Apr 2019 (valore in euro)	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Δ
Forniture	2.613	2.512	-3,9%	3.024.049.840	2.294.823.506	-24,1%
Lavori	1.575	1.271	-19,3%	2.874.148.364	2.281.230.807	-20,6%
Servizi	3.777	3.261	-13,7%	3.515.537.816	4.035.932.102	14,8%
Totale	7.965	7.044	-11,6%	9.413.736.020	8.611.986.415	-8,5%

Fonte: ANAC

Grafico 2A.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di settore – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

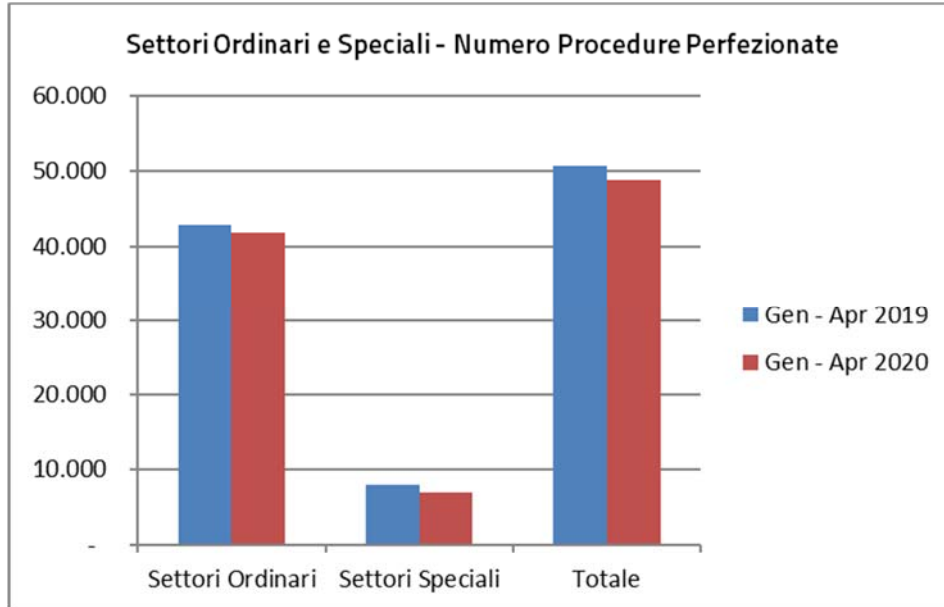


Grafico 2A.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di settore - Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

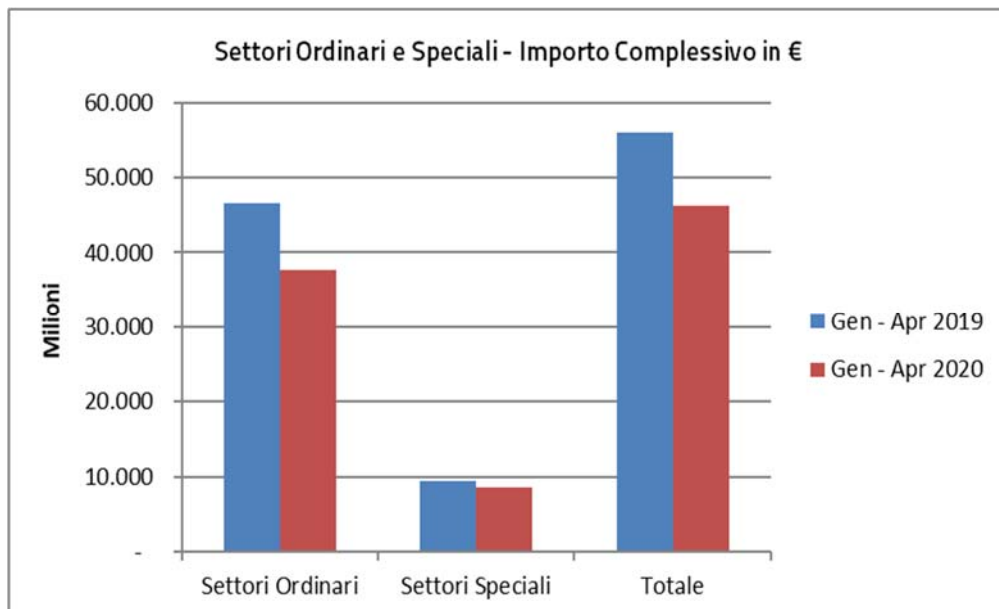


Grafico 2B.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

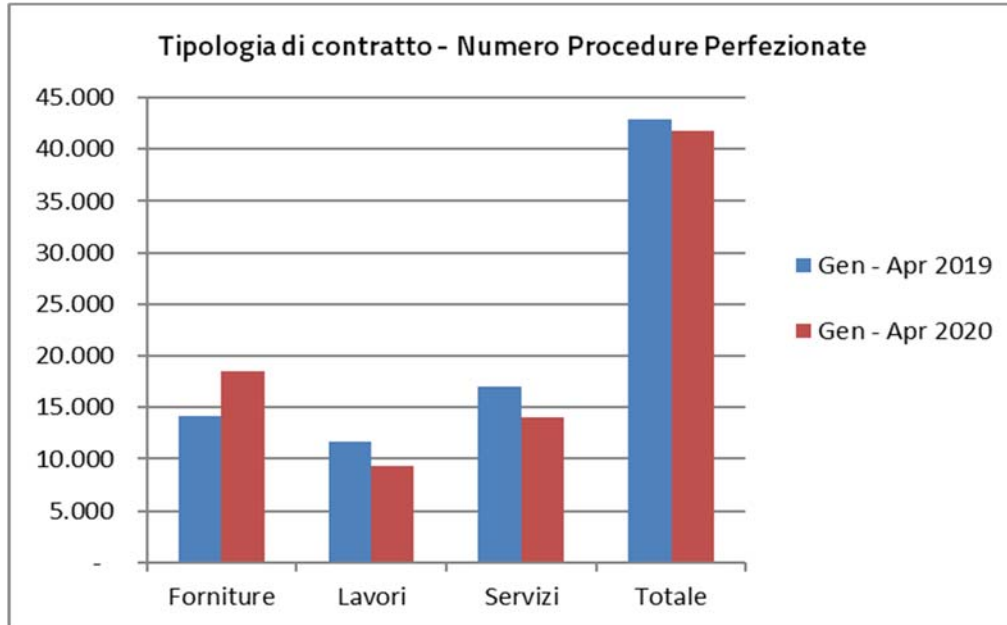


Grafico 2B.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto - Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

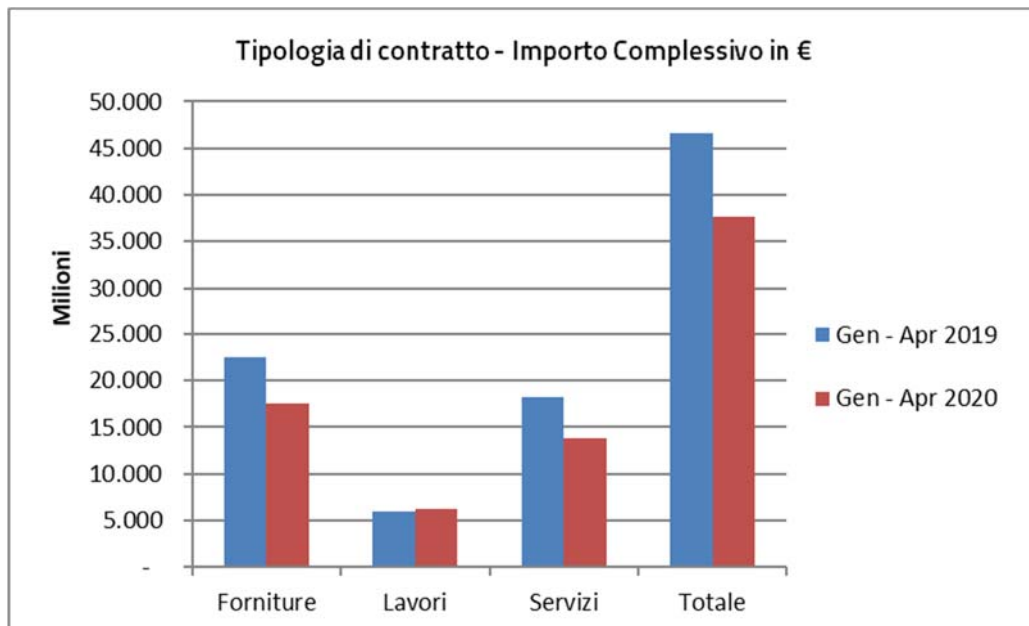


Grafico 2C.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, settori ordinari – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

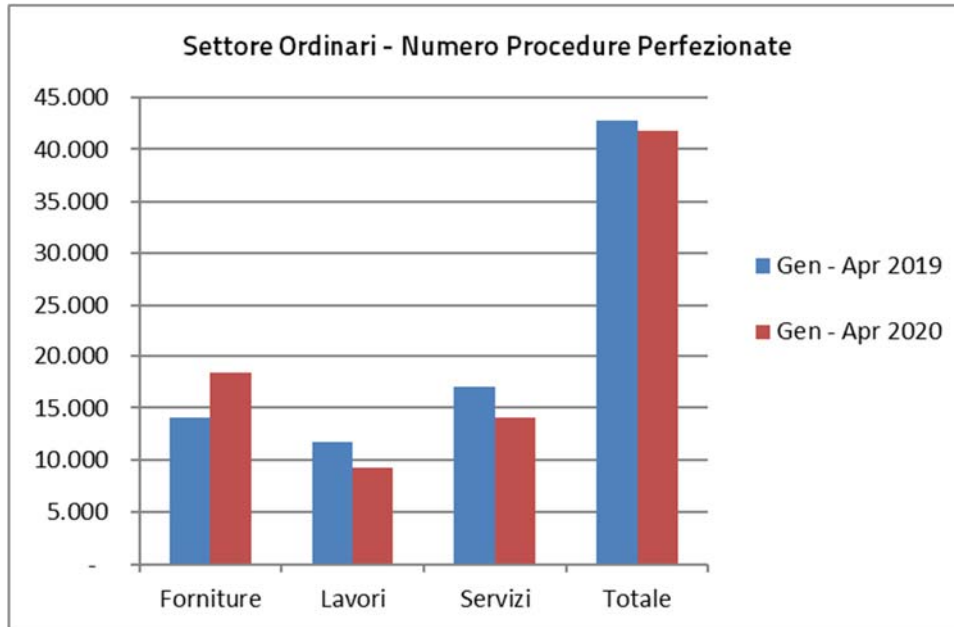


Grafico 2C.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, settori ordinari – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

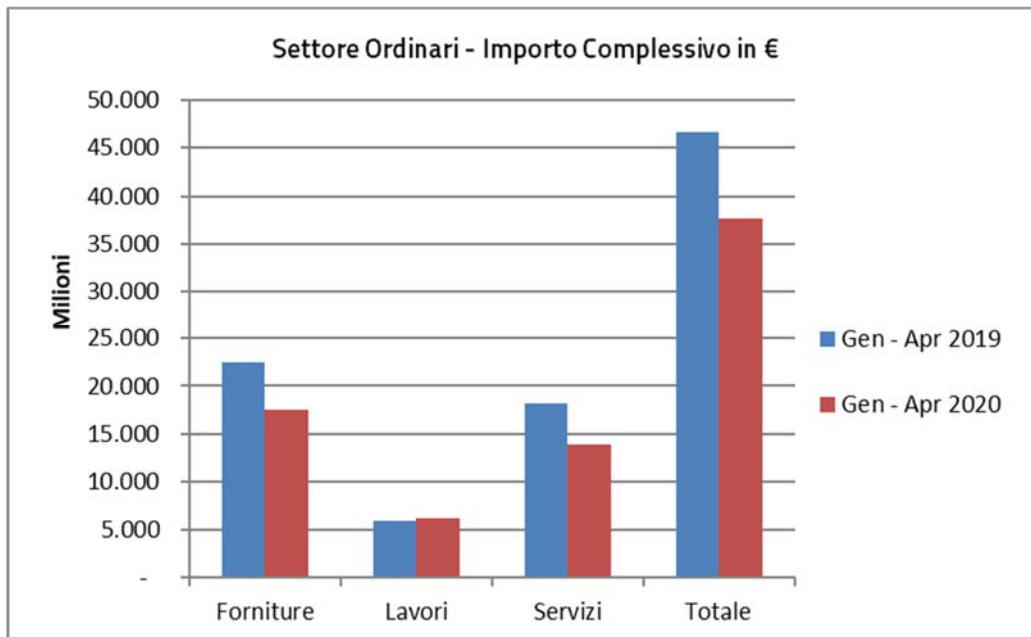


Grafico 2D.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, settori speciali – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

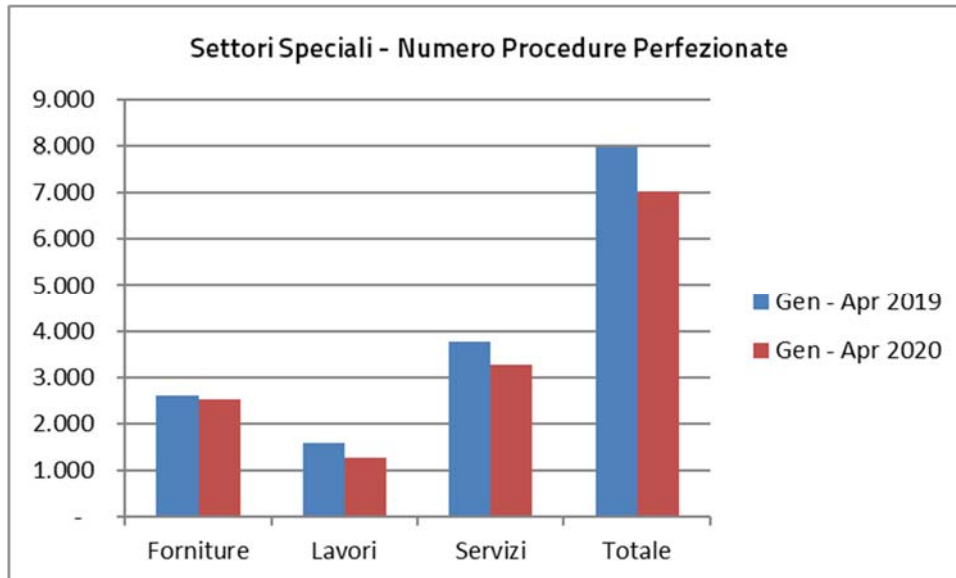
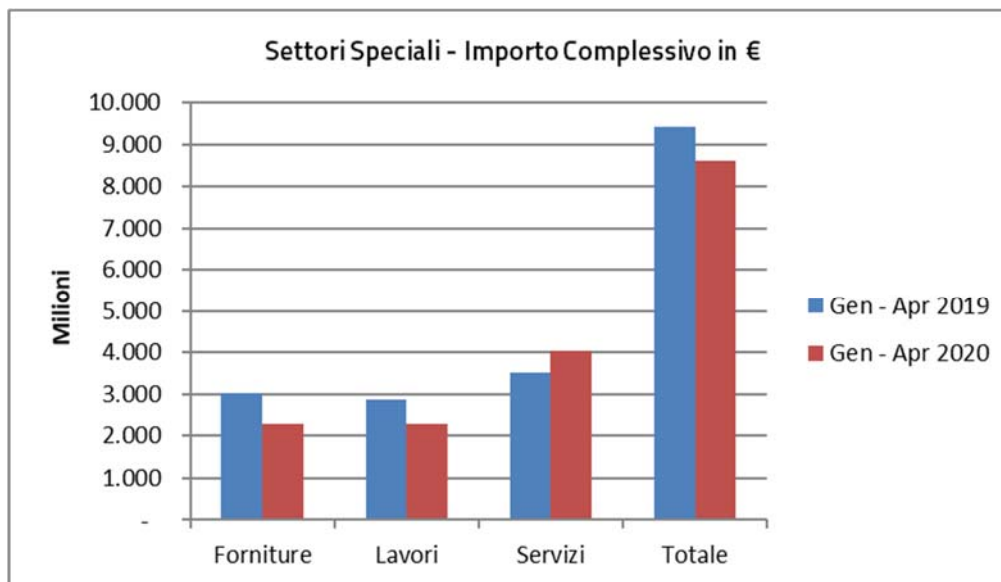


Grafico 2D.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, settori speciali – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020



3. Analisi comparata per fasce d'importo

Tabella 3 - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di settore e per fasce di importo nei periodi: gennaio – aprile 2019 / gennaio – aprile 2020

Settore	Fascia di importo	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
		Gen - Apr 2019	Gen - Apr 2020	Δ	Gen - Apr 2019 (valore in euro)	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Δ
Ordinario	≥ € 40.000 < € 150.000	25.007	22.363	-10,6%	2.049.327.302	1.881.079.423	-8,2%
	≥ € 150.000 < € 1.000.000	13.806	15.055	9,0%	5.046.784.035	5.456.108.084	8,1%
	≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	2.815	3.189	13,3%	6.080.637.250	6.841.798.950	12,5%
	≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	944	967	2,4%	10.047.506.148	9.426.545.020	-6,2%
	≥ € 25.000.000	226	174	-23,0%	23.434.654.263	14.034.359.367	-40,1%
Speciale	≥ € 40.000 < € 150.000	3.635	3.145	-13,5%	301.867.241	261.777.254	-13,3%
	≥ € 150.000 < € 1.000.000	3.039	2.871	-5,5%	1.154.720.028	1.077.133.029	-6,7%
	≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	962	756	-21,4%	2.107.110.295	1.597.286.716	-24,2%
	≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	275	225	-18,2%	2.752.657.273	2.368.534.902	-14,0%
	≥ € 25.000.000	54	47	-13,0%	3.097.381.184	3.307.254.513	6,8%
Totale generale		50.763	48.792	-3,9%	56.072.645.019	46.251.877.258	-17,5%

Fonte: ANAC

Grafico 3.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per fasce di importo, settori ordinari – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

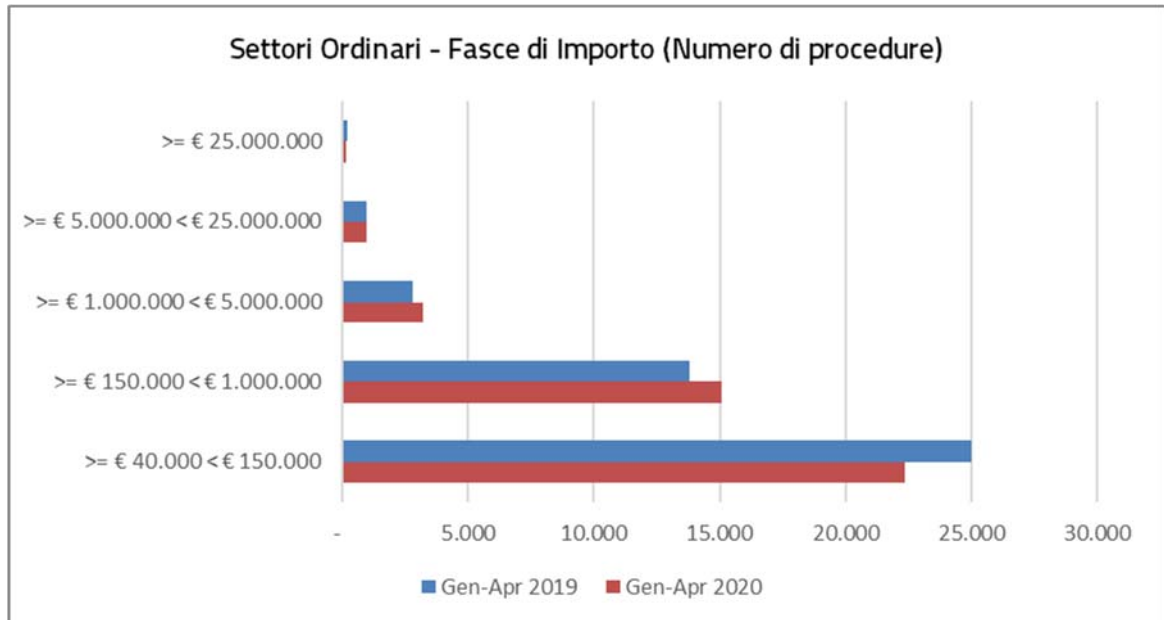


Grafico 3.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per fasce di importo, settori ordinari – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

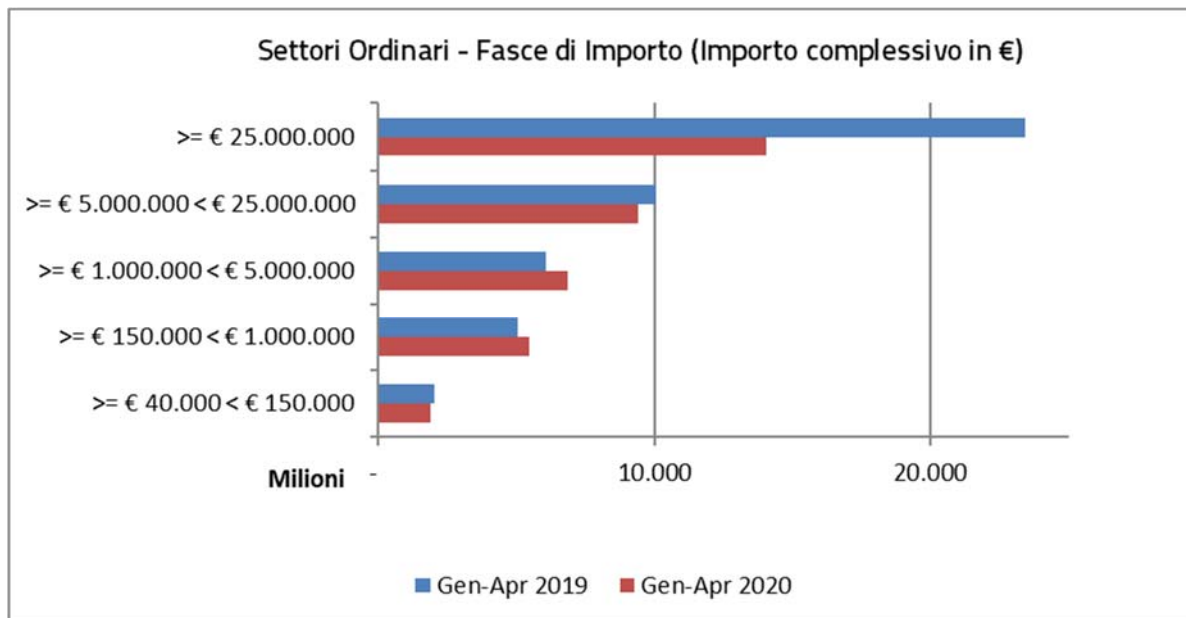


Grafico 3.3 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per fasce di importo, settori speciali – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

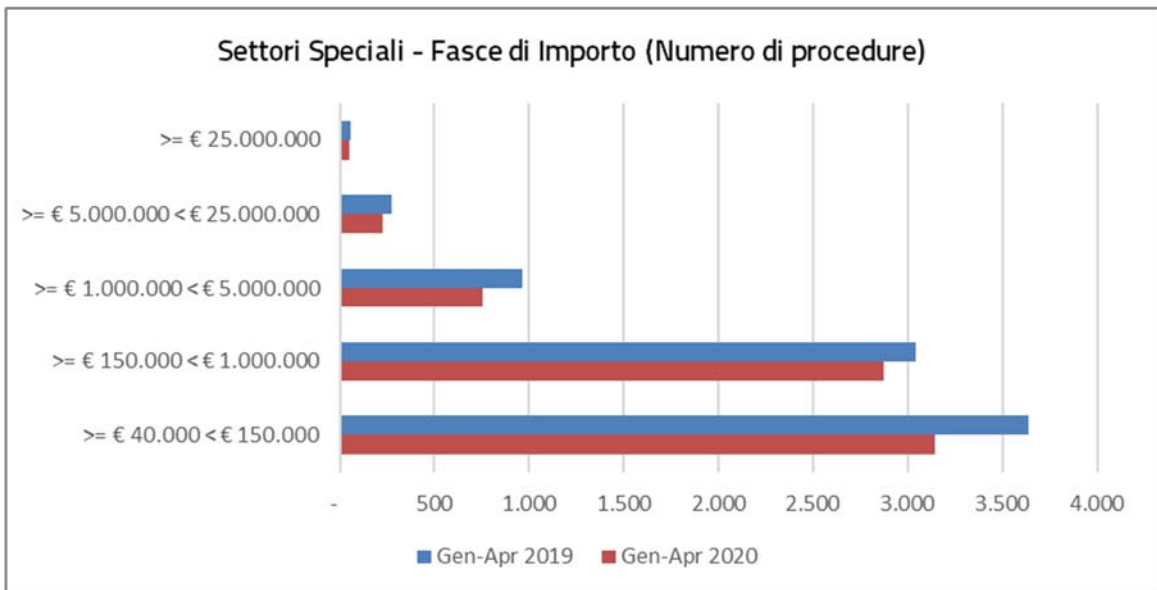
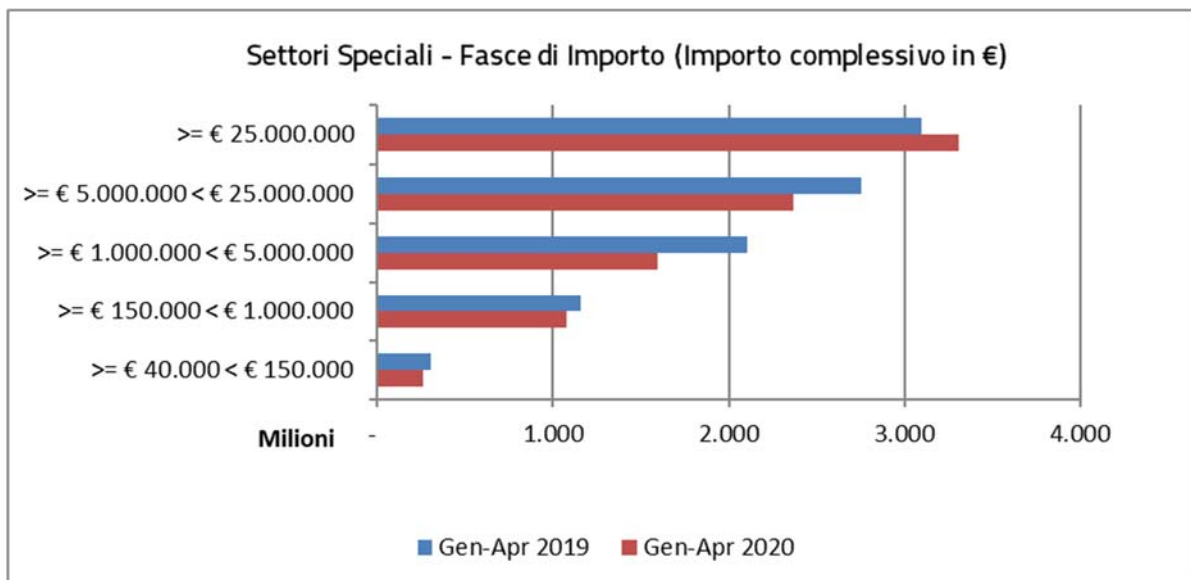


Grafico 3.4 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per fasce di importo, settori speciali – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020



4. Analisi comparata per scelta del contraente

Tabella 4 - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia settore e di scelta del contraente nei periodi: gennaio – aprile 2019 / gennaio – aprile 2020

Settore	Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
		Gen - Apr 2019	Gen - Apr 2020	Δ	Gen - Apr 2019 (valore in euro)	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Δ
Ordinario	Procedura aperta	10.632	9.276	-12,8%	34.308.002.204	17.023.602.026	-50,4%
	Procedura ristretta	537	610	13,6%	918.276.935	2.551.166.264	177,8% ¹
	Sistema dinamico di acquisizione	935	3.632	288,4%	1.213.975.453	5.397.873.735	344,6% ²
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	2.166	163	-92,5%	514.893.946	44.105.447	-91,4%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	16.577	21.423	29,2%	6.944.168.020	10.334.238.668	48,8%
	Affidamenti diretti	11.873	6.584	-44,5%	1.806.238.862	2.187.410.276	21,1%
	Altro	78	60	-23,1%	953.353.578	101.494.426	-89,4%
Speciale	Procedura aperta	971	1.162	19,7%	2.346.447.140	2.758.002.756	17,5%
	Procedura ristretta	187	137	-26,7%	543.480.365	551.505.449	1,5%
	Sistema dinamico di acquisizione	5	7	40,0%	1.268.169	4.663.336	267,7% ³
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	770	531	-31,0%	2.574.320.596	2.104.509.419	-18,2%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.676	4.284	60,1%	2.537.760.458	2.831.801.640	11,6%
	Affidamenti diretti	1.040	920	-11,5%	454.806.515	360.559.736	-20,7%
	Altro	2.316	3	-99,9%	955.652.778	944.080	-99,9%
Totale generale		50.763	48.792	-3,9%	56.072.645.019	46.251.877.258	-17,5%

Fonte: ANAC

¹ L'incremento considerevole è dovuto all'effetto di un appalto di circa 1,4 Miliardi di euro effettuato dall'Autostrada Pedemontana Lombarda SPA.

² A partire dal presente rapporto, le analisi includono anche tutte le procedure indicate dalle stazioni appaltanti come sistema dinamico di acquisizione (comprese quelle realizzate dai soggetti aggregatori), ritenendo ormai attuate dalle stazioni appaltanti le indicazioni, fornite col Comunicato del Presidente del 5 aprile 2018, sulle corrette modalità di comunicazione per questa tipologia di procedura.

³ L'incremento considerevole è dovuto all'effetto di due appalti di circa 2,7 Milioni di euro effettuati dall'ACEA ATO2 SPA.

Grafico 4.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per scelta del contraente, settori ordinari – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

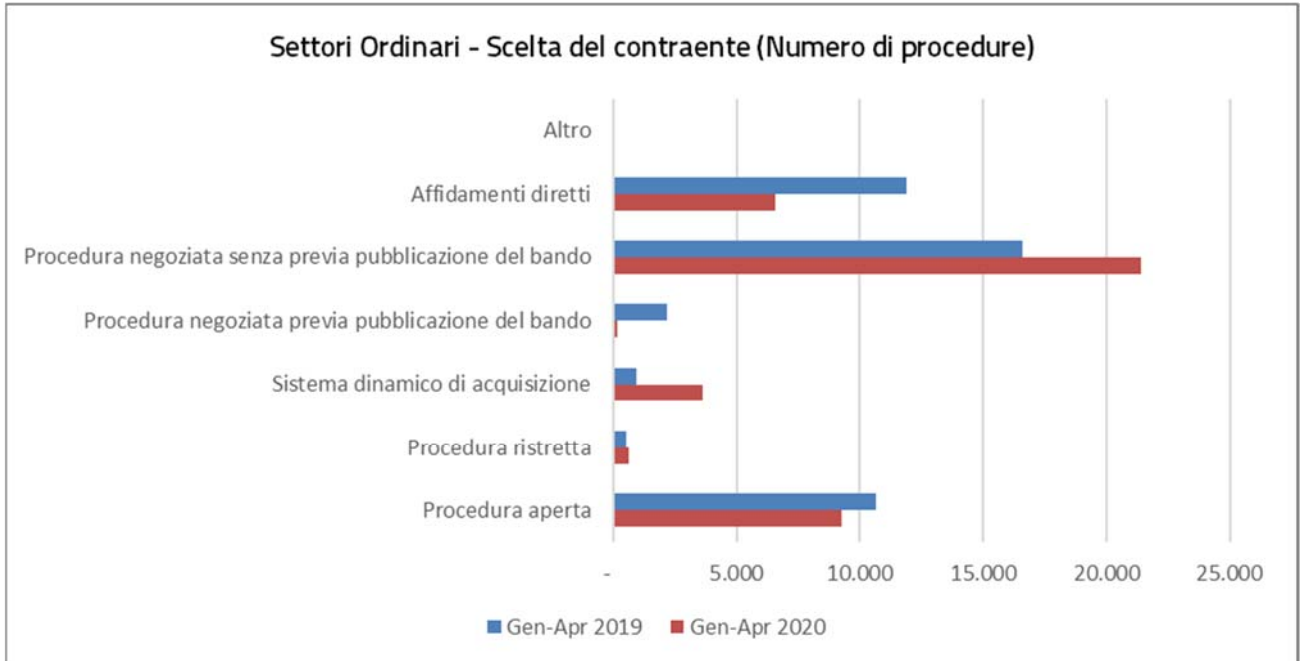


Grafico 4.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per scelta del contraente, settori ordinari – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

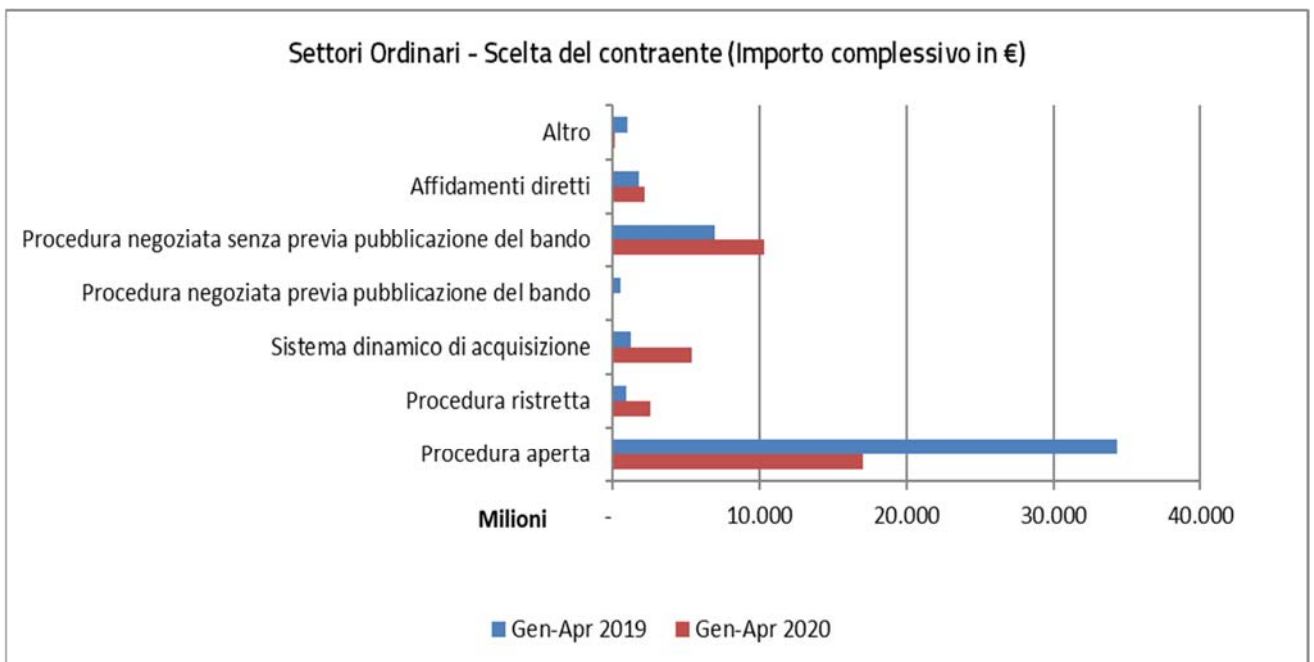


Grafico 4.3 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per scelta del contraente, settori speciali – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020

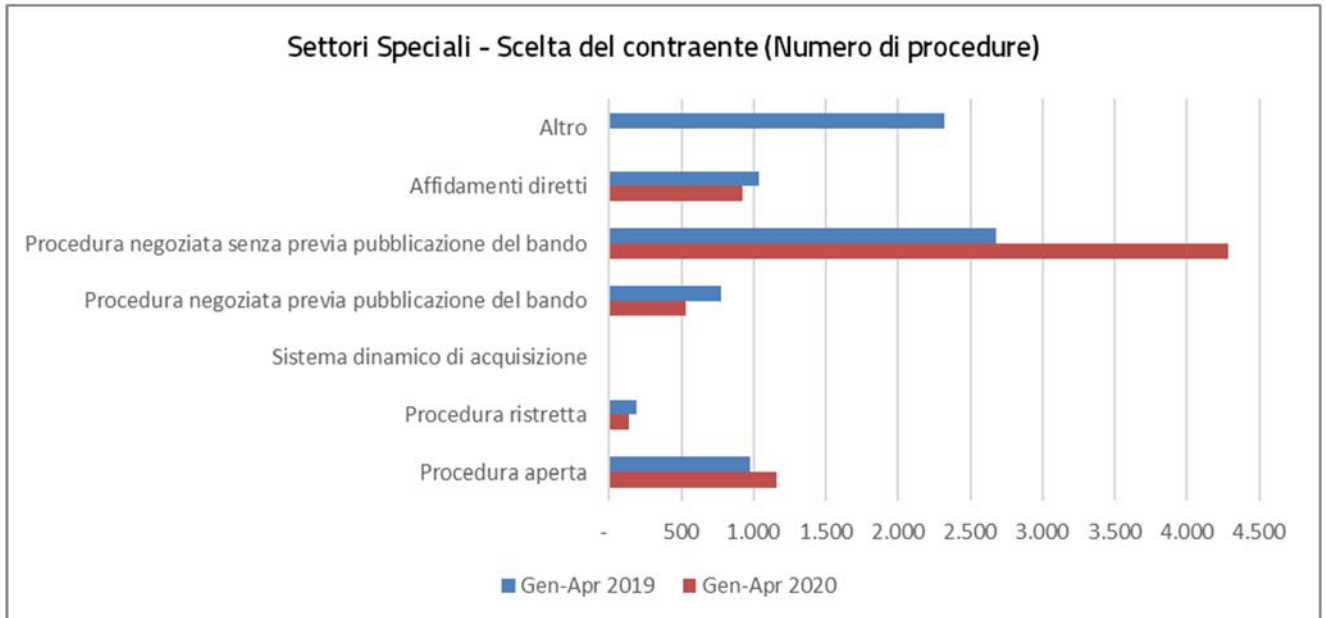
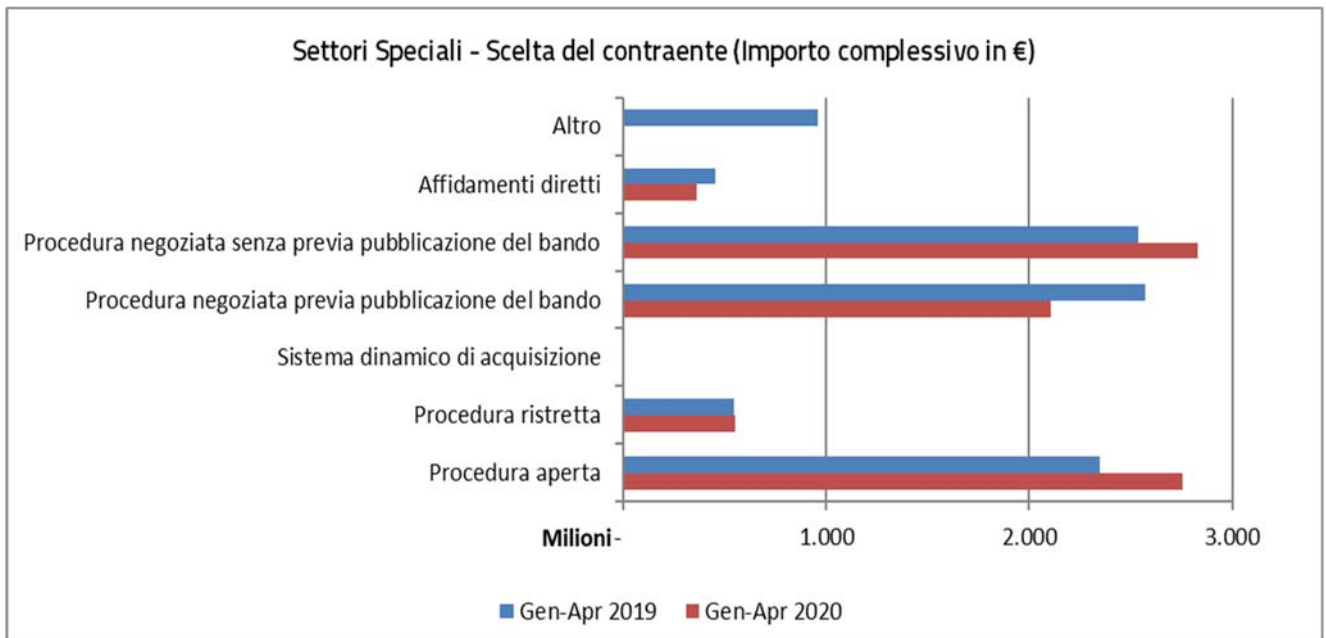


Grafico 4.4 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per scelta del contraente, settori speciali – Gen - Apr 2019 / Gen - Apr 2020



5. Focus sui lotti di gara non perfezionati

Nella pubblicazione [L'Autorità e l'emergenza COVID-19](#), presentata il 2 luglio scorso congiuntamente alla Relazione annuale al Parlamento per l'anno 2019, è stata fornita (par.3.1.9) un'analisi sui lotti di gara, di importo \geq 40.000€, non perfezionati nel 1° quadrimestre 2020: si tratta di procedure di gara per le quali la stazione appaltante ha acquisito il CIG nel periodo gennaio-aprile 2020 ma non ha ancora comunicato la data di pubblicazione del bando, della lettera di invito in caso di procedura negoziata, o comunque la data della manifestazione della volontà di procedere all'affidamento dell'appalto. In assenza di perfezionamento, la gara non è considerata valida.

L'analisi aveva mostrato come l'incidenza di questo fenomeno fosse particolarmente significativa (più di 22.000 CIG non perfezionati, per un controvalore di quasi 23 miliardi di €), a causa del fatto che si era nel pieno dell'emergenza sanitaria e le stazioni appaltanti operavano in un contesto difficile dovuto alla situazione di *lockdown*: anche in virtù di questo, l'Autorità ha esteso a 150 giorni il termine per poter procedere al perfezionamento dei CIG.

Al fine di verificare quanti di quei CIG sono stati successivamente perfezionati, ossia si sono tramutati in una procedura di gara vera e propria, l'analisi è stata aggiornata alla fine di agosto 2020 e i risultati sono riportati nella tabella seguente. La data presa come riferimento è quella in cui la stazione appaltante ha creato il lotto di gara sui sistemi ANAC ai fini dell'acquisizione del codice CIG.

Tabella 5.1 – CIG non perfezionati acquisiti nel 1° quadrimestre 2020: raffronto fine aprile vs. fine agosto

Mese	N. CIG non perfezionati			Importo CIG non perfezionati		
	Numerosità al 30 aprile	Numerosità al 31 agosto	Δ	Valore in € al 30 aprile	Valore in € al 31 agosto	Δ
Gennaio 2020	3.100	46	-98,5%	1.791.647.235	62.673.797	-96,5%
Febbraio 2020	5.076	55	-98,9%	6.517.410.063	32.879.975	-99,5%
Marzo 2020	6.283	209	-96,7%	7.591.177.760	228.755.233	-97,0%
Aprile 2020	7.853	1.993	-74,6%	7.086.754.778	2.508.504.285	-64,6%
Totale	22.312	2.303	-89,7%	22.986.989.836	2.832.813.290	-87,7%

Dal raffronto emerge quindi che, rispetto ai dati presentati nel documento "L'Autorità e l'emergenza COVID-19", quasi il 90% dei lotti che, all'epoca, risultavano ancora in lavorazione, sono stati poi perfezionati nei 4 mesi successivi contestualmente alla progressiva uscita dalla situazione di *lockdown*: il tasso di perfezionamento è assolutamente in linea con quello storicamente riscontrato nei periodi di operatività ordinaria.

In questa specifica analisi erano state prese in considerazione tutte le tipologie di procedure, comprese quindi quelle escluse in base ai criteri indicati nel par.1, ossia

- bandi aventi a oggetto servizi finanziari ed assicurativi;

- bandi che non rientrano tra i contratti pubblici “classici” (scelta del socio privato nella società mista, affidamento diretto a società in-house, affidamento diretto a società raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di lavori pubblici);
- bandi relativi ad adesioni a convenzioni/accordi quadro.

per cui queste risultanze non sono direttamente sovrapponibili ai numeri presentati nel par.1: in altre parole, solo una quota parte di questi circa 20.000 (22.312-2.303) CIG perfezionati durante il 2° quadrimestre 2020 viene presa in considerazione ai fini dell’analisi di cui alla tabella 1A.

La tabella e il grafico seguenti rappresentano, per i lotti non perfezionati, l’andamento del numero di procedure e il valore degli appalti di importo maggiore o uguale a € 40.000 nel primo quadrimestre 2020 distribuiti per osservatorio regionale. Si evidenzia che il maggior numero di lotti non perfezionati ha riguardato la Sezione Centrale (491 CIG per importo di circa 542 Mln di €), seguita dalla regione Sicilia (224 CIG per un importo di circa 1,5 Mld di €, tra cui spicca un appalto di lavori del comune di Catania di 1,38 Mld) e dalla regione Lombardia (191 CIG per un importo di circa 75,6 Mln di €).

Tabella 5.2 – Distribuzione delle procedure non perfezionate di importo pari o superiore a 40.000 € per Sezione Regionale dell’Osservatorio, gennaio-aprile 2020

Osservatorio Regionale	Nr. CIG	Importo	% CIG	% Importo
Abruzzo	87	49.591.983	3,8%	1,8%
Basilicata	11	1.120.189	0,5%	0,0%
Calabria	84	27.847.265	3,6%	1,0%
Campania	170	139.345.789	7,4%	4,9%
Sezione Centrale	491	542.006.492	21,3%	19,0%
Emilia Romagna	93	90.676.223	4,0%	3,2%
Friuli Venezia Giulia	38	12.553.635	1,7%	0,4%
Lazio	168	100.947.005	7,3%	3,6%
Liguria	53	31.894.680	2,3%	1,1%
Lombardia	191	75.633.577	8,3%	2,7%
Marche	48	12.884.319	2,1%	0,5%
Molise	9	1.991.270	0,4%	0,1%
P.A. Bolzano	18	3.638.658	0,8%	0,1%
P.A. Trento	34	9.589.238	1,5%	0,3%
Piemonte	106	33.203.227	4,6%	1,2%
Puglia	136	35.275.963	5,9%	1,2%
Sardegna	92	41.657.507	4,0%	1,5%
Sicilia	224	1.497.368.321	9,7%	52,9%
Toscana	84	64.147.480	3,6%	2,3%
Umbria	31	7.792.180	1,3%	0,3%
Valle D'Aosta	11	1.900.927	0,5%	0,1%
Veneto	124	51.747.362	5,4%	1,8%
Totale complessivo	2.303	2.832.813.290	100,0%	100,0%

Fonte: ANAC

Grafico 5.2 – Distribuzione delle procedure non perfezionate di importo pari o superiore a 40.000 € per Sezione Regionale dell'Osservatorio, gennaio-aprile 2020

