Commissione Colao: Arrivano le indicazioni per un nuovo Codice dei contratti

9 Giugno 2020

Pubblicato ieri il **Piano Colao** con il **rapporto del Comitato di esperti in materia economica e sociale**. Arricavo le Iniziative per il rilancio "Italia 2020-2022" con le seguenti strategia per il rilancio del Paese:

1. Imprese e Lavoro, motore dell'economia
2. Infrastrutture ed ambiente. volano del rilancio
3. Turismo, arte e cultura, brand del Paese
4. P.A., alleata di cittadini ed imprese
5. Istruzione, Ricerca e Competenze, affori chiave per lo sviluppo
6. Individui e Famiglie, in una società più inclusiva d equa.

Oltre 100 paragrafi in121 pagine

Oltre 100 paragrafi in 121 pagine suddivisi nelle 6 strategie precedentemente individuate.

Le modifiche al Codice dei contratti per la Commissione Colao

Nella seconda strategia relativa alle **Infrastrutture ed ambiente**, la Commissione Colao dà al paragrafo 22 indicazioni utili e da "**Attuare subito**" sul **Codice dei contratti** e, nel dettaglio, precisa che è necessario:

- la semplificazione dell'applicazione del Codice dei contratti ai progetti di natura infrastrutturale:
- l'applicazione delle Direttive europee direttamente alle infrastrutture "di interesse strategico";
- l'integrazione delle Direttive europee per le sole porzoni in cui esse non sono auto-applicative;
- la revisione della normativa per la realizzzione di un nuovo Codice, basato sui principi delle Direttive europee.

Superamento del Codice dei contratti

Il Piano aggiunge che è necessario pensare concretamente ad un **superamento del Codice dei Contratti in vigore**, su cui vi sono **ampi giudizi critici**. La complessiva **riscrittura del codice è il luogo naturale per imprimere direzioni nette**, pur in un complessivo bilanciamento di principi/interessi (ad esempio, polo della legalità vs. polo dell'efficienza). In tutti i casi nei quali si è privilegiata una sola delle esigenze contrapposte si è ottenuto un effetto positivo immediato lungo quella direttrice, rapidamente compensato dalla reazione opposta. Parimenti, **norme speciali o emergenziali e commissariamenti non danno risultati positivi concreti se non in casi condizionati da alti livelli di pressione sociale** (due esempi: Expo2015 e Ponte di Genova).

Riscrittura che richiede un tempo non breve

Tuttavia, la riscrittura richiede un tempo non breve, con la **probabile costituzione di commissioni di esperti**, che mal si concilia con la necessità di rilancio immediato delle infrastrutture.

Le azioni specifiche

A giudizo della Commissione Colao, al fine di ottenere i superiori risultati, le azioni specifiche che devono essere attuate dovranno esere le seguenti:

- Rivedere integralmente il Codice dei contratti pubblici vigente, per ottenere (almeno) i seguenti vantaggi:
  - la creazione immediata di un canale efficiente per le opere strategiche;
  - la distinzione più netta dei regimi di concessione e appalto e tra i settori ordinari e quelli definiti speciali dalla stessa normativa europea (energia, trasporti, acqua, poste, attività estrattive, porti e aeroporti);
  - la messa alla prova del modello “Direttiva + integrazione minima,” che ove funzioni bene potrà essere semplicemente esteso, senza bisogno di un nuovo codice;
  - l’inserimento del regime particolare nel processo di riscrittura di quello generale e, quindi, in un ambiente complessivo non di deroga o eccezione pura.
  - Abrogare il Codice dei contratti pubblici, con effetto all’approvazione del nuovo codice
  - Prevedere ricezione immediata e applicazione tel quel, per il solo set di infrastrutture strategiche con regime ad hoc, delle Direttive europee, integrate per le sole porzioni in cui esse non siano auto-applicative (cioè, ove rinviano alla recezione nazionale singoli aspetti disseminati nellanormativa)
  - Approvare successivamente un nuovo codice, inclusivo del regime particolare per le infrastrutture strategiche

E’ questo il pensiero della Commissione Colao che, dovrebbe portare il Governo a sospendere quanto già fatto per il nuovo Regolamento già in dirittura d’arrivo e procedere, in tempi brevissimi, all’applicazione delle azioni specifiche previste nel documento della Commissione.

Commissione_Colao